

*Шюкюров Гулам Хейбат оглы,  
кандидат юридических наук,  
преподаватель*

*Масаллинского государственного регионального колледжа*

## СВОБОДА ПОЛУЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

**Аннотация.** В статье утверждается, что свобода получения информации, характерная для информационного общества, является многоаспектным направлением, она отражает в себе ряд ключевых правовых возможностей, вытекающих из содержания основных принципов конституционных положений и международных соглашений, а также обладает важным значением в осуществлении и обеспечении защиты прав личности на доступ к информации в информационном обществе.

Отмечается, что пробелы и неопределенность в правовом регулировании отношений, связанных с ограничениями по отношению к свободе информации в целях защиты прав и свобод человека, в существенной степени затрудняют поддержку в сфере информации необходимого баланса интересов личности, общества и государства. Ограничение возможностей доступа граждан к сведениям (информации) становится причиной негативной реакции населения и приводит к отсутствию доверия к структурам, которые должны обеспечивать это право.

Право на доступ к информации гарантирует свободу информации. Информация играет очень важную, решающую роль в реализации прав и свобод человека. Информационное право является одним из важных политических и личных прав людей и граждан. Полная и эффективная реализация информационного права, доступность существующей общественно значимых информации для каждого, информационная гласность органов власти являются одним из важных условий и показателей функционирования демократического, правового государства.

Широко анализируются такие вопросы, как классификация и определение соответствующего механизма защиты информации из различных сфер в Конституции и различных законодательных актах Азербайджанской Республики, рассматривается способ представления информационного запроса на предмет того, является ли законодательство Азербайджана более прогрессивным по сравнению с законодательством некоторых развитых стран.

**Ключевые слова:** средства массовой информации, свобода информации, информационные отношения, международное информационное право, защита информации, источники информационного права.

**Введение.** Из философии права известно, что понятие «право» обладает философской природой, отраженной в самой человеческой личности и ее свободной воле. В этом отношении свобода воли человека составляет фундаментальную основу прав человека. Права и свободы – это субъективные возможности для человека совершать любые, не запрещенные государством действия. Закрепление в законодательстве тех или иных субъективных прав человека выражает реальные возможности для индивидуума свободно использовать определенные блага в установленных законом пределах. Права и свободы всегда

направлены на обеспечение интересов и потребностей людей и граждан в материальной и духовной сферах, на достижение социального благополучия.

**Цель статьи.** Основная цель статьи – путем анализа доказать, что свобода получения информации, характерная для информационного общества, является многоаспектным направлением, она отражает в себе ряд ключевых правовых возможностей, вытекающих из содержания основных принципов конституционных положений и международных соглашений, а также обладает важным значением в осуществлении и обеспечении защиты права личности на доступ к информации в информационном обществе.

**Обзор последних исследований и публикаций по затронутой теме.** По мнению Ш.И. Алиева, все, что позволяет человеку вести нормальный образ жизни в соответствии с уровнем современной цивилизации, должно восприниматься как социальное благополучие. Свобода, честь, достоинство, жизнь, здоровье, безопасность, образование, творческая деятельность, труд, отдых, общение и многое другое может считаться социальным благополучием. Пользование благополучием может состоять не только из обладания теми или иными материальными ценностями, но и самой свободы поведения, выбора действий (нематериальное благополучие) [2, с. 7–9].

С.Н. Егоров отмечает, что на определенных этапах философско-правовых исследований всегда существует необходимость связанности права как видового понятия с более фундаментальным, родовым понятием. Многие исследователи делали попытки рассмотрения таких понятий, как воля, правило, интерес, порядок и т.п. Но ни один из них не смог в себе всецело отразить все бремя и основы смысла. По мнению автора, таким понятием является понятие свободы [9, с. 8]. Под свободой подразумевается способность человека осуществлять самостоятельный выбор без постороннего вмешательства, действовать в соответствии со своими собственными интересами и целями. В самом широком смысле свобода подразумевает отсутствие давления, вмешательства и ограничений.

В целом соотношение понятий «право» и «свобода» в первую очередь характеризуется тем, что они в большинстве случаев выступают в качестве синонимичных понятий. По своей правовой природе и системе гарантий права и свободы в субъективном смысле полностью идентичны. Они (оба понятия), будучи гарантированными государством, определяют социальные возможности людей или граждан в различных сферах. Как право, свобода – это признанная правом возможность лица в качестве человека, а также гражданина определенного государства выбирать вид и меру поведения [6, с. 133].

Б.А. Страшун указывает, что достаточно сложно провести юридическое различие между правом (в субъективном смысле)

и свободой. Из общей теории права известно, что субъективное право является мерой возможного поведения лица. Это определение подходит также и к свободе. В большинстве случаев, когда говорится о субъективном праве, предполагается наличие определенных субъектов, имеющих соответствующую обязанность по отношению к этому праву. Когда же речь идет о свободе, то предусматривается запрещение отрицания или ограничения этой свободы со стороны круга неопределенных субъектов, которые должны уважать эту свободу. Указанное различие между правом и свободой является достаточно условным и не может во всех случаях быть применимо [10, с. 122].

По мнению А.В. Гурлева, различение понятий «право» и «свобода» имеет практическое значение. Если государство в своем основном законе закрепило право, то оно приняло на себя ответственность за обеспечение этого права. В случае предоставления субъекту свободы государство берет на себя функцию контроля над способностью индивида осуществлять это право не во вред другим лицам и государству [8, с. 47].

Свобода не оказывает реальное и решающее влияние на практическое поведение людей в обществе. Здесь очень важна роль права как формы внешнего и позитивного выражения свободы. Так, право как феномен общественного развития корректирует поведение людей. С этой точки зрения информационное право можно рассматривать как необходимое условие реализации свободы информации в рамках конкретных правовых отношений.

В соответствии со статьей 50 Конституции АР каждый обладает свободой законным путем искать, приобретать, передавать, составлять и распространять любую желаемую информацию. Закрепление на конституционном уровне свободы информации и права на информацию имеет большое значение с точки зрения укрепления свободы личности в развитии информационных возможностей, а также новых информационных отношений между гражданином и государством.

**Изложение основного материала.** Следует отметить, что информационное право выступает своего рода правовой гарантией. Потому что выявление и осуществление этой юридической возможности предполагает значительное повышение уровня правовой защиты личности. Свободное участие в социальных отношениях только снижает зависимость граждан от государственного аппарата и создает условия для полного и цельного обеспечения его интересов.

Обычно в юридической литературе содержание свободы информации связывается с конституционными правами человека в сфере информации и свободой печати и средств массовой информации. Государственная политика в области обеспечения информационного права должна быть направлена на реализацию принципа публичности (доступности для всех) правовой информации, направленной на обеспечение информационных потребностей как общества, так и личности в целом [12, с. 356].

Нормы, обеспечивающие право на доступ к информации, охватывают как политическую, экономическую, так и правовую сферы информации. И.Д. Тиновицкая отмечает, что одним из показателей уровня цивилизованности общества является уровень информированности членов общества и их коллективов обо всех проявлениях экономической, политической, социальной и правовой реальности [14, с. 32]. Обеспечение принципа свободы информации тесно связано с обязанностью государственных органов, общественных объединений и долж-

ностных лиц ознакомить граждан с информацией по поводу их прав и интересов. Роль информации неоспорима в рамках трех этапов процесса управления: сбора и обработки информации, ее оценки с точки зрения определенных норм и принятия решений. Наряду с государственными органами это может быть отнесено и к деятельности конкретного индивидуума. Осуществление этого права свидетельствует о свободе гражданина. Как справедливо отмечает А.И. Ракитов, человек в политическом и правовом смысле должен быть свободным с моральной стороны и иметь возможность беспрепятственного ознакомления со всеми видами, формами и уровнями всевозможной информации [13, с. 71].

В литературе отмечается, что конфликты возникают при наличии условий ограничения свобод граждан, индивидуальной автономии человека, подавления возможностей свободного выражения намерений и потребностей и их обеспечения [4, с. 346]. Это может относиться и к свободе информации. Так, противоречие правового регулирования общественных отношений в сфере информационного права и свободы информации может стать причиной некоторых серьезных и нежелательных отрицательных последствий. Например, пробелы и неопределенность в правовом регулировании отношений, связанных с ограничениями по отношению к свободе информации в целях защиты прав и свобод человека, в существенной степени затрудняют поддержание в сфере информации необходимого баланса интересов личности, общества и государства. Ограничение возможностей доступа граждан к сведениям (информации) становится причиной негативной реакции населения и приводит к отсутствию доверия к структурам, которые должны гарантировать это право.

Право на доступ к информации гарантирует свободу информации. Свобода информации – это важная особенность общества, являющаяся гарантом прав человека. Получение сведений о процессах, происходящих в обществе, является первичной потребностью граждан. Каждый имеет право на доступ к информации обо всех представляющих интерес и значение для людей событиях и фактах, влияющих на социальную среду, и это право является частью свободы выражения мысли граждан [3].

Информация для человека имеет жизненно важное значение. Потому что без информации человек не может осуществлять выбор, а значит, и свою свободу. С этой точки зрения свобода информации является наиболее важным условием для полного и эффективного осуществления информационного права.

Свобода информации человека связана с процессом подготовки, приобретения или понимания существующей информации, ее производства и передачи.

Некоторые авторы считают, что свобода постепенно начинает превращаться в «право». Свобода является только негативной обязанностью для государства, необходимостью воздерживаться от вмешательства в сферу свободы личности, как минимум, ограничением этого вмешательства на уровне нарушения сферы свободы личности. Информационное право не только означает изменение терминологии, но и предусматривает изменение обязательств государства. Потому что сейчас речь идет не о вмешательстве в частную жизнь личности, а о непосредственном обеспечении доступа к информации этой личности как члена общества. Сегодня «рынок свободных

идей» не может существовать без позитивной поддержки государства. Потому что государство несет обязательство не только по защите отдельных лиц, пользующихся предоставленной им свободой, но и по обеспечению для общества функционирования этого рынка идей. Свобода самовыражения личности начинает превращаться в коллективное, общественное право. Просто личность не должна иметь права передавать какую-либо информацию посторонним. Ключевой вопрос заключается в том, что потенциальные потребители информации должны иметь возможность доступа к ней [7, с. 133].

В современном периоде во многих странах мира были приняты специальные законы о свободе информации. Первым таким законом является закон «О свободе периодической печати», который был принят как часть конституции в Швеции в 1766 году. В США в 1966-м году был принят Закон «О свободе информации», а в 2000-м году в Англии был принят Акт «О свободе информации». С целью еще большего расширения существующих возможностей граждан ознакомления с официальной информацией в Азербайджане в 2005-м году тоже был принят отдельный закон «О свободе информации». Поскольку в данном Законе по многим вопросам имеются повторения с Законом Азербайджанской Республики «О получении информации», то возможно обеспечение их объединения.

Информационное право является одним из важных политических и личных прав людей и граждан. Полная и эффективная реализация информационного права, доступность существующей общественно значимой информации для каждого, информационная гласность органов власти являются одним из важных условий и показателей функционирования демократического, правового государства. Именно осуществление информационного права гарантирует, что граждане участвуют не только формальным, но и реальным образом в жизнедеятельности государства. Информационное право выступает в качестве элемента, связывающего систему всех основных прав и свобод. Гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы могут быть реализованы только в том случае, если будет фактическим образом соблюдаться это право. В условиях, когда граждане ограничены в получении информации, все демократические институты носят формальный характер, а народ превращается в управляемую со стороны, безынициативную массу. Поэтому на данный момент прозрачность государственной власти и вопросы полноценной защиты прав граждан в информационной сфере приобретают особую актуальность как связанные между собой вопросы.

Следует отметить, что многие конституционные права и возможности для их осуществления тесным образом связаны с информационным правом. Так, информация играет весьма важную, решающую роль в реализации прав и свобод человека. Например, в условиях неопределенности, без необходимого знаний, права собственности не могут быть осуществлены в полноценном виде. При покупке акций предприятия возникает необходимость собрать подробную информацию об этом предприятии. Либо же при сотрудничестве с банком существует необходимость изучения рейтинга этого банка. Кроме того, отсутствие достоверной и правдивой информации о качестве товара создает проблемы при осуществлении прав потребителей и часто приводит к нарушению этих прав. Поэтому Международная Конфедерация Потребительских Объединений организовала специальную информационную службу

формулирования сведений о качестве продукции, ее производителях, импортерах и т.д. [5]. Политические права и свободы, например, такие как право участвовать в политической жизни общества и государства, право участвовать в управлении государством, избирательное право, свобода мысли и слова и т.п. – также в значительной степени зависят от информации. Именно в условиях полноценной информации создаются благоприятные условия для принятия эффективных решений народом или другими компетентными субъектами. Чтобы правильно и эффективно реализовывать свое избирательное право, граждане также должны располагать достаточной информацией о своих кандидатах. В соответствии с частью II статьи 35 Конституции Азербайджанской Республики каждый на основании своей способности к труду обладает правом свободно выбирать себе вид деятельности, профессию, занятие и место работы [1, с. 13]. Однако чтобы реализовать это право, необходимо обладать сведениями о характере той или иной профессии, вида деятельности. Статья 59 Конституции закрепляет право на свободное предпринимательство [1, с. 19]. Для реализации этого права требуется обладание необходимыми знаниями об особенностях и правовых основах предпринимательской деятельности.

Информационное право по своему содержанию тесно связано со свободой массовой информации. Информационное право предполагает выражение каждым законным путем свободы поиска, получения, передачи, подготовки и распространения желаемых сведений, свобода массовой информации предусматривает свободное распространение сведений через средства массовой информации, за исключением сведений, запрещенных законом.

Как закреплено в международно-правовых актах, свобода мысли и информации отражает в себе свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми способами без вмешательства со стороны общественных органов и независимо от государственных границ. В этой связи следует отметить статью 19-ю Всеобщей Декларации прав человека, статью 19-ю Международного Пакта «О гражданских и политических правах» и статью 10-ю Европейской Конвенции «О защите прав человека и основных свобод». В соответствии со статьей 19-й Всеобщей Декларации прав человека каждый человек обладает правом на свободу вероисповедания и правом свободного его выражения: это право включает в себя право на свободу оставаться в своем вероисповедании, а также на поиск, получение и распространение информации и идей посредством любых средств и независимо от государственных границ. Декларация защищает все формы выражения и распространения идей, включая все формы выражения, основанные на аудиовизуальных, электронных и интернет технологиях.

Невозможно создать информативное и активное гражданское общество без свободы выражения мнений, особенно свободы прессы. В безопасной среде для журналистов граждане могут легко получить качественную информацию и в конечном итоге достигнуть многих целей. К этим целям относятся, в частности, нижеследующие: демократическое управление и сокращение уровня бедности; защита окружающей среды; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; правосудие и пропаганда культуры прав человека [11]. Свобода выражения мнения необходима для функционирования демократии и участия общества в процессе принятия реше-

ний. Если гражданам не предоставляется возможность доступа к информации и выражения своего мнения, они не могут реализовать свое право участия в голосовании и процессе принятия решений. Поэтому свобода выражения мнения важна не только для восприятия чувства личного достоинства, но и для участия в политической и общественной жизни [15].

Как одно из прав, тесно связанных с информационным правом, выступает право каждого на личную неприкосновенность. Согласно статье 32-й Конституции Азербайджанской Республики, закрепляющей это право, не допускаются сбор, хранение, использование и распространение информации о чьей-либо личной жизни без его согласия. За исключением случаев, установленных законом, никто не может без его ведома и вопреки его возражениям подвергнуться слежке, видео- или фотосъемке, аудиозаписи и другим подобным действиям. Государство гарантирует право каждого на сохранение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных сообщений и сведений, передаваемых другими средствами связи. Это право в предусмотренном законом порядке может быть ограничено для предотвращения преступления или выявления истины в ходе расследования уголовного дела. За исключением случаев, установленных законом, каждый может ознакомиться с собранными о нем сведениями. Каждый обладает правом потребовать исправления или изъятия (ликвидации) собранных о нем сведений, не соответствующих действительности, неполных, а также полученных с нарушением требований закона. В соответствии со статьей 39-й Конституции каждый обладает правом собирать информацию о подлинном состоянии окружающей среды. В соответствии со статьей 47-й Конституции каждый обладает правом на свободу мысли и слова. В соответствии со статьей 50-й Конституции каждый обладает свободой законным путем искать, получать, передавать, составлять и распространять любую информацию. Статья 51-я Конституции закрепляет каждому свободу творчества. Все упомянутые конституционные нормы составляют в более широком смысле конституционную основу субъективного информационного права и осуществляются в рамках различных видов правовых отношений (как публичных, так и частно-правовых отношений). Так, конституционные нормы определяют общее направление будущего правового регулирования информационных отношений, а нормы отраслевого законодательства закрепляют конкретный правовой механизм для осуществления информационного права. В содержании ряда общих правовых отношений, например, таких как отношения административного права, информационное право занимает важное место. Так, государственные органы для выполнения возложенных на них функций могут требовать необходимые сведения от различных субъектов. Например, в соответствии с налоговым законодательством налоговые органы имеют право требовать от налогоплательщиков соответствующие сведения об их финансовом положении в форме налоговых деклараций. Информация играет важную роль и в содержании частноправовых отношений. Это более наглядным образом можно увидеть в рамках гражданско-правовых отношений.

В некоторых странах проводится определенная дискриминация в сфере права подачи информационного запроса. Это право связывается со статусом лица, подавшего запрос, его гражданством и т.д. Однако получение информации является свободой каждого живущего в стране человека. С этой

точки зрения законодательство Азербайджанской Республики избрало позицию, соответствующую более демократичным и прогрессивным международным стандартам. Так, статья 2-я Закона «О получении информации» гласит, что получение информации в Азербайджанской Республике является свободным. Каждый имеет право непосредственно или через своего представителя связаться с владельцем информации, выбрать вид информации и форму приобретения. В статье 6.1.1-й этого же закона обеспечение свободного, беспрепятственного и на равных условиях для всех информационного запроса провозглашено одним из основополагающих принципов получения информации [16]. Как видится, используя термины выражения «каждый» и «всеми», законодатель сделал это право независимым от обстоятельств гражданства, пола, национально-этнической принадлежности и т.д., не установил какой-либо дискриминации в этой сфере.

В статье 15-й Закона «О получении информации» отмечается, что информационный запрос должен содержать имя и фамилию заявителя. В некоторых зарубежных странах, например, согласно информационному законодательству Швеции, заявитель может сохранять свое имя в тайне. Такая возможность должна быть гарантирована заявителю и в нашем законодательстве.

**Выводы.** С точки зрения представления способа подачи информационных запросов по сравнению с законодательством некоторых развитых стран законодательство Азербайджана является более прогрессивным. Например, согласно законодательству Великобритании информационный запрос может быть оформлен и подан только в письменном виде. Законодательство Азербайджана предусматривает также возможность и для подачи устного запроса. Так, согласно статье 13 Закона «О получении информации» заявитель подает информационный запрос следующим образом:

- 1) в устной форме, связавшись непосредственно или по телефону с должностным лицом владельца информации;
- 2) в письменной форме запрос подается лично или собственнику владельцу информации по почте, телефаксу или электронной почте.

Таким образом, человек осуществляя деятельность, делает выбор среди известных ему видов деятельности. В это время он берет за основу сведения, которыми обладает заранее. Другими словами, свобода основана на выборе, а выбор основывается на информации. По нашему мнению, информационное право выражает внешнюю форму осуществления свободы информации. Проще говоря, свобода информации не ограничивается функцией получения человеком информации. Свобода информации, будучи составной частью человеческой свободы, влияет на полноценное осуществление этой свободы. Чтобы реализовать свою собственную свободу, человек обогащает и дополняет имеющуюся информацию и получает новые сведения.

#### *Литература:*

1. Azərbaycan Respublikasının konstitusiyası. Bakı : Hüquq ədəbiyyatı, 2016. 100 s.
2. Əliyev Ş.İ. İnsan hüquqları sistemində sosial hüquqlar (nəzəri və praktiki məsələlər). Dərs vəsaiti. Bakı, 2008. 368 s.
3. İnformasiya əldə etmək hüququ daha effektiv təmin olunacaqdır. URL: <http://www.ombudsman.gov.az/view.php?lang=az&menu=75&id=1171>.
4. Mehdiyev R.Ə. Fəlsəfə. Bakı: Şərq-Qərb, 2010. 360 s.

5. Байтенова А. Антиреклама – друг народа. Российская газета, 24 апреля 1993.
6. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Москва, 1997. 234 с.
7. Гольдман Р., Лентовска Э., Франковски С. Верховный суд США о гражданских правах и свободах. Варшава : Изд-во «БЕГА» , 1997. 418 с.
8. Гурлев А.В. Право человека на достойную жизнь как основная ценность социального государства. Санкт-Петербург, 2001. 198 с.
9. Егоров С.Н. Аксиоматические основы теории права. Санкт-Петербург, 2001. С. 8.
10. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник / Под ред. Б.А. Страшуна : в 4-х т. 3-е изд. Т. 1-2: Часть общая. Москва, 2000. 822 с.
11. План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности. URL: [http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CI/CI/pdf/official\\_documents/UN-Plan-on-Safety-Journalists\\_RU\\_UN-Logo.pdf](http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CI/CI/pdf/official_documents/UN-Plan-on-Safety-Journalists_RU_UN-Logo.pdf).
12. Правовая информатизация Республики Беларусь: становление и перспективы развития / Под общ. ред. Н.Н. Радивановича. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2007. 400 с.
13. Ракитов А.И. Философия компьютерной революции. Москва, 1991. 170 с.
14. Тиновицкая И.Д. Право на информацию и механизм его реализации. *Законодательные проблемы информатизации общества* : Труды ВНИИСЗ. Москва, 1992. Труды 52. С. 29–41.
15. URL: <http://archive.hrea.org/ru/learn/guides/freedom-of-expression.html>.
16. URL: [www.e-qanun.az](http://www.e-qanun.az).

#### **Shyukurov Ghulam Heybat. Free to get information**

**Summary.** The article argues that freedom to receive information, characteristic of the information society, is a multidimensional direction, it reflects a number of key legal

opportunities arising from the content of the basic principles of constitutional provisions and international agreements, and is also important in the implementation and protection of the rights of an individual on access to information in the information society.

It is noted that gaps and uncertainty in the legal regulation of relations connected with restrictions in relation to freedom of information in order to protect human rights and freedoms significantly complicate the maintenance of the necessary balance of interests of an individual, society and state in the field of information. The restriction of citizens' access to information (information) causes a negative reaction of the population and leads to a lack of trust in the structures that must guarantee this right.

The right of access to information guarantees freedom of information. Information plays a very important, crucial role in the realization of human rights and freedoms. Information law is one of the important political and personal rights of people and citizens. The full and effective implementation of information law, the availability of existing socially significant information for everyone, information transparency of the authorities is one of the important conditions and indicators of the functioning of a democratic, legal state.

Issues such as the classification and definition of an appropriate mechanism for protecting information in various fields in the Constitution and various legislative acts of the Republic of Azerbaijan are widely analyzed, and the method for submitting an information request to determine whether legislation in Azerbaijan is more progressive than in some developed countries is considered.

**Key words:** mass media, freedom of information, information relations, international information law, protection of information, sources of information law.