

*Мальченко Ю. І.,**аспірант кафедри адміністративного права та адміністративного процесу
Одеського державного університету внутрішніх справ*

МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ

Анотація. Стаття присвячена актуальній проблемі міжнародного співробітництва Державної служби України з контролю за наркотиками.

Ключові слова: Міжнародне співробітництво Державної служби України з контролю за наркотиками; міжнародні основи, міжнародні нормативно-правові акти.

Постановка проблеми. Останніми роками активно розширюється й поглиблюється міжнародне співробітництво у сфері боротьби з наркотиками. Пояснюється це тим, що у світі відбувається швидкий розвиток інтеграційних процесів, суттєво спростився порядок перетинання кордонів країн та проблема набуває все більш глобального характеру. Тому актуальність досліджень міжнародного співробітництва в боротьбі з наркотиками, його особливостей і форм набуває важливого значення у сфері контролю за наркотиками.

Стан дослідження. Проблематику окремих аспектів міжнародного співробітництва взагалі та міжнародного співробітництва Державної служби України з контролю за наркотиками досліджували наступні науковці: В.А. Тимошенко [1] - голова Державної служби України з контролю за наркотиками, А.М. Волощук [2], А.П. Толопіло [3], С.П. Швець [3], Є.В. Зозуля [4] та інші.

Враховуючи адміністративну реформу, початок якої ознаменувало прийняття Президентом України Указу «Питання Державної служби України з контролю за наркотиками» від 13.04.2011 р. № 457/2011, питання міжнародного співробітництва Державної служби України з контролю за наркотиками потребують проведення комплексного аналізу.

Мета даної статті полягає у дослідженні міжнародного співробітництва Державної служби України з контролю за наркотиками, аналізі міжнародного та чинного законодавства України та відповідних підзаконних нормативно-правових актів, що стосуються діяльності Державної служби України з контролю за наркотиками, й узагальнення практики їх реалізації.

Виклад основного матеріалу. Згідно Стратегії державної політики щодо наркотиків на період до 2020 року, міжнародне співробітництво у сфері обігу наркотиків є важливою складовою частиною реалізації зовнішньополітичних інтересів держави. У цьому контексті держава розширює і підвищує ефективність міжнародного співробітництва на всіх рівнях у сфері формування наркополітики шляхом виконання спільних програм і проектів, проведення досліджень у цій галузі, навчання та обміну досвідом з профілактики, лікування та реабілітації тощо; вживає заходів із приведення національного законодавства щодо наркотиків у відповідність з нормативними

актами ООН, ЄС та кращими міжнародними зразками; домагається прискорення інтеграції вітчизняного інформаційного простору в міжнародні інформаційні системи в цій сфері; підтримує міжнародне співтовариство в боротьбі з незаконним обігом наркотиків стосовно зменшення обсягу пропонування та зниження попиту на наркотики, що знаходяться в незаконному обігу, у тому числі подолання негативних наслідків від їх вживання, удосконалює обмін оперативно-аналітичною інформацією і розроблення спільних стратегій щодо наркотиків;

розвиває співробітництво на всіх рівнях, надаючи пріоритет співпраці з Міжнародним комітетом ООН з контролю за наркотиками, ВООЗ, Управлінням ООН з наркотиків і злочинності та іншими організаціями ООН, ЄС, Ради Європи; сприяє удосконаленню механізмів протидії транснаціональній злочинності у сфері незаконного обігу наркотиків та пов'язаних з ними форм організованої злочинної діяльності; забезпечує своєчасне інформування Міжнародного комітету ООН з контролю за наркотиками про приєднання України до міжнародних правових актів у сфері боротьби з незаконним обігом наркотиків, а також у разі зміни національного законодавства щодо стану контролю в цій сфері; здійснює заходи із забезпечення обміну досвідом і багатостороннього обміну інформацією із зарубіжними партнерами, міжнародними урядовими та неурядовими організаціями щодо розвитку сучасного законодавства, новітніх методів боротьби з незаконним обігом наркотиків; бере активну участь у міжнародному співробітництві у сфері боротьби з незаконним обігом наркотиків, формуванні загальносвітової системи боротьби з наркобізнесом [5].

Державна служба України з контролю за наркотиками (ДСКН України) є органом виконавчої влади, спеціально уповноваженим на вирішення завдань у сфері обігу наркотичних засобів, протидії їх незаконному обігу, а також координуючим діяльність інших органів виконавчої влади та органів виконавчої влади України в цій області. Вона створена з метою підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів, протидії поширенню наркоманії як однієї з основних реальних загроз національній безпеці України, забезпечення повного і своєчасного виконання міжнародних зобов'язань України.

Відповідно до міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України одним із основними завдань ДСКН України є забезпечення взаємодії та інформаційного обміну з міжнародними організаціями і компетентними органами

іноземних держав у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, прекурсорів та протидії їх незаконному обігу, а також представлення інтересів України у зазначеній сфері в міжнародних організаціях [6].

Таким чином, діяльність Державної служби України з контролю за наркотиками відіграє значну роль у міжнародному співробітництві по боротьбі з наркотиками.

Основними формами діяльності Державної служби України з контролю за наркотиками у сфері міжнародного співробітництва є: проведення прес-конференцій, міжнародних конференцій, круглих столів за участю засобів масової інформації щодо поліпшення роботи, обговорення та обміну досвідом у сфері боротьби з наркоманією. Так, 11 липня 2013 року проводилась прес-конференція, яка була присвячена темі «Міжнародне співробітництво у сфері наркополітики, як один з факторів євроінтеграції України». На зустрічі з журналістами Голова ДСКН Володимир Тимошенко проаналізував стан співробітництва ДСКН України з Комісією з наркотичних засобів ООН, Управлінням ООН з наркотиків і злочинності (УНЗ ООН), Міжнародним комітетом з контролю над наркотиками (МККН), Групою Помпиду Ради Європи, іншими державними та недержавними організаціями.

Предметом обговорення стали питання, пов'язані з підписанням міжвідомчих угод, участю фахівців ДСКН у міжнародних конференціях, тематичних сесіях, координаційних нарадах. Крім того 6 лютого цього року у Вільнюсі підписана Угода про співробітництво у сфері контролю за обігом психоактивних речовин між ДСКН України та Департаментом з контролю за наркотиками, тютюном і алкоголем Литовської Республіки. Готуються до підписання подібні угоди з Федеральною службою Російської Федерації з контролю за обігом наркотиків, та з Агентством з контролю за наркотиками при Президентів Таджикистану. Опрацьовується питання щодо приєднання України до Групи Помпиду Ради Європи. Загалом, у період з квітня 2011 року, включаючи перше півріччя 2013 року, представники ДСКН взяли участь у 62 найбільш важливих форумах, які проводилися на міжнародному рівні у сфері контролю за наркотиками [7].

Також необхідно зазначити, що Указом Президента України № 316/2013 від 5 червня 2013 року [8], Тимошенка Володимира Андрійовича – Голову Державної служби України з контролю за наркотиками, призначено представником України в Комісії ООН з наркотичних засобів (КНЗ ООН).

Данна комісія – є центральним органом в системі ООН, що визначає політику з усіх питань, пов'язаних з наркотиками, орган, який аналізує ситуацію щодо зловживання наркотичними засобами в світі та розробляє пропозиції з посилення міжнародного контролю за наркотиками. До повноважень комісії належить давати не тільки пропозиції керівництву ООН, але й рекомендації окремим країнам з усіх питань антинаркотичної діяльності, включно правову. Також в його компетенцію входить ініціативна робота по удосконаленню відповідних міжнародних правових актів [7].

Висновки. Враховуючи необхідність подальшого розвитку ДСКН необхідно міжнародне співробітни-

цтво, тому що завдяки такої взаємодії можна досягти вагомих результатів у протидії незаконному обігу наркотиків. Отже, міжнародне співробітництво ДСКН є основою, завдяки якій вдосконалюються напрями діяльності служби, акумулюється досвід колег з Європи і усього світу. Широкі можливості для України відкриває розвиток і міжвідомчого співробітництва на міжнародному рівні, що особливо актуально для оперативного вирішення транскордонних та транснаціональних проблем боротьби із світовим наркобізнесом. Основною формою міжнародного співробітництва у співпраці набуває оперативний обмін інформацією про нові хімічні речовини психотропної дії, що стають предметом зловживання, так само як і про нові методи, способи, тактичні прийоми, які використовує сучасний наркобізнес.

Література:

1. <http://www.narko.gov.ua/index.php/9-diyalnist/468-mizhnarodne-spirobitnitstvo-u-sferi-narkopolitiki-yak-odin-z-chinnikov-evrointegratsiji-ukrajini>
2. Організаційно-правові засади та практика запобігання незаконному обігу наркотиків : навч. пос. / А.М. Волощук, О.О. Юхно. – Одеса : ОДУВС, 2011. – 266 с.
3. Питання сучасної наркополітики України: права людини та доступ до лікування/ Одеська правозахисна група «Верітас». -Харків: Права людини, 2011р.- 94с.
4. С.В. Зозуля / Міжнародне співробітництво у сфері підготовки кадрів та професійної підготовки працівників органів внутрішніх справ України .http://archive.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/pppd/2011_4/14Zozyl.pdf
5. НАЦІОНАЛЬНА СТРАТЕГІЯ УКРАЇНИ ЩОДО НАРКОТИКІВ (на період до 2020 року) від 28.08.2013 року № 735-р <http://narko.gov.ua/>
6. Положення про Державну службу України з контролю за наркотиками від 13 квітня 2011 року № 457/2011. <http://narko.gov.ua/>
7. <http://narko.gov.ua/>
8. Указ Президента України «Про представника України в Комісії ООН з наркотичних засобів» від 5 червня 2013 року № 316/2013 <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/316/2013>
9. Проект Закону України «Організаційні засади здійснення контролю у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів» від 10 квітня 2011 року <http://narko.gov.ua/>
10. Адміністративне право України (В.Б. Авер'янов) <http://books.br.com.ua>
11. Закон України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1995, №10, ст.60)

Мальченко Ю. И. Международное сотрудничество государственной службы Украины по контролю за наркотиками

Аннотация. Статья посвящена актуальной проблеме международного сотрудничества Государственной службы Украины по контролю за наркотиками.

Ключевые слова: Международное сотрудничество Государственной службы Украины по контролю за наркотиками, международные основы, международные нормативно-правовые акты.

Malchenko J. International cooperation Civil Service of Ukraine on Drug Control

Summary. Article on topical issues of international cooperation Ukraine State Service on Drug Control.

Key words: International Cooperation of the State Service of Ukraine for Drug Control, international foundations, and international regulations.