

Форманюк В. В.,*кандидат юридичних наук, доцент,
доцент кафедри міжнародного та європейського права
Національного університету «Одеська юридична академія»***Каненберг-Сандул О. К.,***кандидат юридичних наук,
доцент кафедри міжнародного та європейського права
Національного університету «Одеська юридична академія»***Хендель Н. В.,***кандидат юридичних наук,
доцент кафедри міжнародного та європейського права
Національного університету «Одеська юридична академія»***Пасечник О. В.,***кандидат юридичних наук,
доцент кафедри міжнародного та європейського права
Національного університету «Одеська юридична академія»*

ЗНАЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ІКАО В БОРОТБІ З COVID-19

Анотація. Стаття присвячена дослідженню значення діяльності в умовах пандемії, визначенню головних нормативних актів, які врегульовують нові обставини авіаперевезення. У статті розглянуто роль діяльності ІКАО як спеціалізованої універсальної організації в галузі цивільної авіації. З'ясовано, що діяльність ІКАО не оминула й держави, що розвиваються, зокрема організація звернулася до своїх держав-членів з проханням забезпечити постійну роботу місцевих аеропортів і доступ до всіх служб з евакуації й надання гуманітарної допомоги. Установлено, що вчасна доставка гуманітарної допомоги є основою гуманітарної дипломатії в умовах кризи, викликані пандемією COVID-19. ІКАО обґрунтовує необхідність створення «Повітряних коридорів здоров'я», котрі дадуть змогу спростити рух літаків, що везуть медичні вантажі. Концепція таких коридорів передбачає, що рейси будуть обслуговувати екіпажі, котрі регулярно проходять перевірку на відсутність COVID-19, а в аеропортах літаки будуть зустрічати також перевірені співробітники. Крім того, ІКАО рекомендувала, щоб при застосуванні необхідних протоколів пересування до гуманітарного льотного екіпажу держави уникали виведення з експлуатації цього терміново необхідного персоналу, поміщаючи його на карантин на тривалі періоди часу. COVID-19 лише посилив розрив між державами, що розвиваються, і розвинутими державами. Держави були не готові до такого епідеміологічного та економічного потрясіння. Окремого правового регулювання більш сприятливих умов подолання наслідків кризи COVID-19 потребують держави, що розвиваються, передусім у галузі економіки, включаючи авіацію та туризм. Рекомендації складені з метою надання державам сприяння в розробці плану готовності при будь-якій інфекційній хворобі, що становить серйозний ризик для здоров'я населення у сфері, що належить до цивільної авіації. Після кваліфікації ВООЗ ситуації з поширенням COVID-19 як пандемії ІКАО регулярно оновлює свої рекомендації, акцентуючи увагу на необхідності створення

спеціального алгоритму перевезення гуманітарної допомоги, репатріації та перевезень, які є актуальні та нагальні у зв'язку з поширенням пандемії. Отже, ІКАО є універсальною і координуючою організацією в галузі цивільної авіації, на початковому етапі поширення COVID-19 запізнилася з прийняттям рекомендацій щодо обмеження міжнародних авіаперевезень, що сприяло поширенню пандемії по всьому світу. У діяльності ІКАО керувалося рекомендаціями й рішеннями ВООЗ як координуючої універсальної організації у сфері охорони здоров'я.

Ключові слова: Рада ІКАО, ВООЗ, COVID-19, Міжнародні медико-санітарні правила, Чиказька конвенція 1944 року.

Постановка проблеми. У світі оголошена пандемія коронавірусу. Поширення хвороби вносить свої корективи не тільки в життя звичайних громадян, органів влади, й у діяльність міжнародних організацій. У кінці 2019 році важко було передбачити наслідки нині невідомої інфекційної хвороби, яка у 2020 році заповнить увесь світ та отримає назву COVID-19. В історії людства інфекційна хвороба не вперше паралізує авіаперевезення. ІКАО у XXI столітті вже вживала обмежувальні заходи у зв'язку з атиповою пневмонією (SARS) у 2003 році, проте, порівнюючи наслідки й масштаби поширення SARS у 2003 році та COVID-19 у 2020 році, можемо констатувати, що є суттєві відмінності щодо строку й географії поширення. Нині COVID-19 має глобальний характер і за строком уже перевищив поширення SARS у 2003 року, яке відбувалося протягом трьох місяців. SARS мав локальний характер, і галузь авіаперевезень через півроку відновилося. Наслідки COVID-19 паралізували не лише галузь авіаперевезень, а й інші галузі економіки, за негативними наслідками відрізняються навіть від кризи 2008 року. В ІКАО побоюються, що наслідки коронавірусу будуть більш значними, ніж викликані епідемією SARS у 2003 року, особливо у зв'язку зі скасуванням авіарейсів [2].

Так, за даними ІКАО, через пандемію COVID-19 у період із січня по вересень 2020 року доходи авіакомпаній скоротяться на 160–253 млрд доларів США [3]. ІКАО як спеціалізована універсальна організація в галузі цивільної авіації з початку лютого 2020 року регулярно оновлює аналіз економічних наслідків COVID-19 для повітряного транспорту. Також ІКАО розробляє бюлетені ц листи, що стосуються регулювання повітряних польотів у період пандемії COVID-19.

Мета статті – дослідити значення діяльності в умовах пандемії, визначити головні нормативні акти, які врегульовують нові обставини авіаперевезення; розглянути роль діяльності ІКАО як спеціалізованої універсальної організації в галузі цивільної авіації.

Виклад основного матеріалу дослідження. Галузь міжнародної цивільної авіації зазнає безпрецедентних збитків, і для її відновлення знадобиться відповідна фінансова підтримка як держав, так і міжнародних фінансових установ.

На наш погляд, необмеження міжнародних авіаперевезень на початку 2020 року сприяло глобальному поширенню COVID-19. У лютому 2020 року ВООЗ та ІКАО робили заяви щодо готовності протистояти COVID-19 і відсутності потреби в обмеженні міжнародних авіаперевезень [6]. Також у лютому ІКАО щодо скорочення числа польотів та інших заходів обмежувального характеру закликала держави-члени керуватися рекомендаціями ВООЗ, отже, відповідальність за поширення COVID-19 шляхом авіаперевезень покладена на ВООЗ.

Незважаючи на обмеження в цивільній авіації задля боротьби з поширенням COVID-19, відповідно до Міжнародних медико-санітарних правил 2005 року, є винятки щодо авіаперевезень, пов'язаних із наданням гуманітарної допомоги, технічної допомоги в боротьбі з COVID-19, а також задля репатріації. Так, ІКАО підготувала рекомендації для держав щодо організації міжнародних польотів з метою повернення громадян на батьківщину або надання гуманітарної допомоги [4]. ІКАО зазначає, що польоти, які держави організують з метою повернення своїх громадян, а не з метою перевезення пасажирів за винагороду, повинні розглядатися «як польоти з метою репатріації». стосовно таких польотів діють спеціальні винятки в період надзвичайних ситуацій, до яких належить і пандемія COVID-19.

Вчасна доставка гуманітарної допомоги є основою гуманітарної дипломатії в умовах кризи, викликаній пандемією COVID-19. ІКАО обґрунтовує необхідність створення «Повітряних коридорів здоров'я», котрі дадуть змогу спростити рух літаків, що везуть медичні вантажі. Концепція таких коридорів передбачає, що рейси будуть обслуговувати екіпажі, котрі регулярно проходять перевірку на відсутність COVID-19, а в аеропортах літаки будуть зустрічати також перевірені співробітники [1].

Криза COVID-19 продовжує негативно впливати на держави, ці обставини зумовили ІКАО надавати допомогу гуманітарній повітряній службі Організації Об'єднаних Націй (UNHAS) щодо забезпечення надійного та ефективного перевезення пасажирів і легких вантажів під час пандемії COVID-19. Участь ІКАО є частиною її постійних зусиль з глобального реагування на COVID-19, спрямованого на підтримку широкомасштабних гуманітарних цілей UNHAS [10]. Регіональні відділення ІКАО активно координують свою діяльність із Всесвітньою продовольчою програмою ООН з метою надання допомоги в її зусиллях щодо розширення її потенціалу в галузі медичної евакуації (MEDEVACS) по всьому

світу і створення мережі надійних аеропортів для підтримки її операцій з гуманітарних польотів по всьому світу. Пандемія COVID-19 розширила сферу діяльності ІКАО щодо міжорганізаційного співробітництва в подоланні наслідків поширення коронавірусу. Діяльність ІКАОН не оминула й держави, що розвиваються, зокрема організація звернулася до своїх держав-членів з проханням забезпечити постійну роботу місцевих аеропортів і доступ до всіх служб з евакуації й надання гуманітарної допомоги. ІКАО також рекомендувала, щоб при застоюванні необхідних протоколів пересування до гуманітарного льотного екіпажу держави уникали виведення з експлуатації цього терміново необхідного персоналу, поміщаючи його на карантин на тривалі періоди часу. COVID-19 лише посилив розрив між державами, що розвиваються, і розвинутими державами. Держави були не готові до такого епідеміологічного й економічного потрясіння. Окремого правового регулювання більш сприятливих умов подолання наслідків кризи COVID-19 потребують держави, що розвиваються, передусім у галузі економіки, включаючи авіацію та туризм. Генеральний секретар ІКАО д-р Ван Лю зазначила: «Операції UNHAS мають вирішальне значення для багатьох громадян і суспільств незалежно від ситуації у світі й у багатьох випадках вони є єдиним варіантом доставки товарів у найвіддаленіші та складні райони світу. У міру того, як ми разом працюємо над реагуванням на глобальну пандемію, вони стають ще більш важливими, тому під час пандемії COVID-19 ми закликаємо уряди проявляти усвідомленість й ініціативність у забезпеченні й підтримці цих життєво важливих повітряних послуг» [10]. Співпраця ІКАО з державами-членами, з ООН та її установами й іншими урядовими та неурядовими демонструє єдність і солідарність у боротьбі з поширенням COVID-19. COVID-19 не оминув жодну зі сфер діяльності людини, продемонструвавши взаємозалежність та уразливість. Міжнародна співпраця – той еліксир, який допоможе в подоланні однієї з наймасштабніших криз сучасного людства. COVID-19 став іспитом для людства у XXI столітті; іспитом, який ускладнюють збройні конфлікти, що тривають, в Африці, на Близькому Сході, у Латинській Америці й у Європі, глобальна кліматична криза тощо.

14 лютого 2020 року ІКАО направила державам-членам рекомендації, настійно закликаючи їх розглянути й упровадити застосовні Стандарти і Рекомендовану практику цивільної авіації, що стосуються реагування на інфекційні захворювання [7]. Також держави можуть застосовувати рекомендації стосовно поїздок та охорони здоров'я щодо COVID-19, які розміщені в онлайн і підготовлені ІКАО, ВООЗ, центрами США з контролю за захворюваннями та іншими авіаційними й міжнародними організаціями. У декларації, прийнятій на 4-му засіданні 219-ї сесії 9 березня 2020 року у зв'язку зі спалахом COVID-19, Рада ІКАО підтвердила своє прагнення пильно стежити за ситуацією та надавати належну підтримку державам-членам у реалізації їхніх заходів реагування і свою готовність ужити додаткових заходів залежно від обставин [8]. ІКАО спільно з державами й галузевими партнерами, такими як Міжнародна асоціація повітряного транспорту й Міжнародна рада аеропортів, працює над тим, щоб надати авіаційній владі, авіакомпаніям та аеропортам керівництво з передової практики щодо COVID-19, а також відповідних заходів, які захищатимуть здоров'я пасажирів і знижуватимуть ризик поширення COVID-19 [12]. Міжнародна організація цивільної авіації (ІКАО), Міжна-

родна морська організація (ІМО), Всесвітня організація охорони здоров'я (ВООЗ), Всесвітня туристична організація ООН (ЮНВТО) закликали вжити термінових заходів для обмеження впливу пандемії на авіаційний і туристичний сектори [13]. 9 квітня 2020 року Міжнародна негабаритна вантажна асоціація (ТІАСА) та АСІ, CANSO, ІССАІА й ІАТА взяли участь у брифінгу Ради ІКАО, який проведений у вигляді відеоконференції, з метою визначити, на думку міжнародного авіаційного співтовариства, які основні заходи держави повинні прийняти для надання негайної підтримки авіаційній промисловості, а потім і для її відновлення [5]. COVID-19 став безпрецедентним викликом і загрозою для існування та функціонування такої однієї з наймасштабніших і життєво необхідних галузей економіки, як цивільна авіація. У свою чергу, міжнародні урядові й неурядові організації співпрацюють з метою запобігти поширенню COVID-19 шляхом авіаперевезень, а також задля мінімізації впливу вже негативних наслідків пандемії на галузь цивільної авіації та підготувати антикризові заходи щодо її відновлення. У зв'язку з поширенням COVID-19 ІКАО закликає держави-члени виконувати вимоги Додатка 9 до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію 1944 року (Чиказької конвенції) «Спрощення формальностей» щодо вжиття заходів з офіційного оформлення їх членства в «Механізмі співпраці в цивільній авіації щодо запобігання загрозам і подолання загроз для здоров'я населення» (САРСКА), ужиття ефективних заходів зі створення Національного комітету зі спрощення формальностей при повітряних перевезеннях і роз'яснення функцій та обов'язків органів громадської охорони здоров'я й цивільної авіації під час спалахів хвороб з метою підтримки безперервного, безпечного та упорядкованого функціонування глобальної галузі повітряних сполучень. Задля ефективного функціонування САРСКА Генеральний секретар ІКАО д-р Ван Лю закликала «держави-члени ІКАО співпрацювати й координувати свої національні та регіональні заходи щодо забезпечення готовності й реагування, а також розглянути питання про надання фінансової підтримки або підтримки в натуральній формі програмі САРСКА, у тому числі шляхом прикомандирування персоналу, щоб підвищити ефективність цієї програми в обставинах, що склалися» [5].

ІКАО постійно своїми листами звертається до держав-членів з проханням вивчити кращі алгоритми підтримки авіаційного сектора, включаючи технічне обслуговування, яке критично важливе для безпеки й надійності цивільної авіації [14]. Держави та приватний сектор повинні активізувати координацію та співробітництво задля боротьби з поширенням COVID-19 і відновлення економіки, включаючи сектор авіації. ІКАО звертає увагу, що всі обмеження в галузі авіації, додаткове регулювання мають відбуватися відповідно до положень Чиказької конвенції [15].

ІКАО постійно готує роз'яснення й рекомендації щодо функціонування галузі цивільної авіації. Пандемія COVID-19 призвела до проблеми, пов'язаної зі збереженням дійсності сертифікатів, ліцензій та інших видів офіційних експлуатаційних дозволів для працівників у галузі авіації. У листі ІКАО для держав Генеральний секретар ІКАО д-р Ван Лю акцентувала: «З метою сприяння безпечним операціям у ці важкі часи я закликаю держави проявляти гнучкість у своїх підходах і водночас дотримуватися своїх зобов'язань за Конвенцією про міжнародну цивільну авіацію» [11]. У листі від 31 березня 2020 р. ІКАО державам-членам настійно рекомендувала вказати, чи будуть вони визнавати або приймати чинність сертифікатів

і ліцензій, на які в цей час впливають на заходи громадської охорони здоров'я, які здійснюються в інших державах.

У галузі цивільної авіації щодо інфекційних хвороб, які несуть ризик для громадської охорони здоров'я, держави повинні враховувати «Рекомендації державам щодо організації боротьби з інфекційними хворобами, які становлять серйозний ризик для здоров'я населення» [9]. Рекомендації складені з метою надання державам сприяння в розробці плану готовності при будь-якій інфекційній хворобі, що становить серйозний ризик для здоров'я населення, у сфері, що належить до цивільної авіації. Відповідно до Рекомендації для вжиття заходів у разі поширення інфекційної хвороби, яка може становити серйозний ризик для здоров'я населення, державам варто розробити національний план відповідно до інструкцій щодо забезпечення готовності, наданих ВООЗ, включаючи такі положення: призначити конкретну особу (осіб) як координатора на національному рівні з метою формулювання політики в галузі цивільної авіації та вжиття організаційних заходів забезпечення загальної готовності; створити національну систему управління й контролю у сфері планування, включаючи визначення компетентного органу в кожному призначеному аеропорту відповідно до положень статей 19, 20.1 Міжнародних медико-санітарних правил (2005) ВООЗ; створення та функціонування надійної системи інформування органу охорони здоров'я про швидке прибуття хворого з підозрою на інфекційне захворювання, коли пілот повідомляє про це орган управління повітряним рухом, відповідно до положень пункту 8.15 Додатка 9 ІКАО; установлення зв'язків (мережкових контактів) на національному й міжнародному рівнях з метою обміну експертними знаннями та спільного використання ресурсів; у разі спалаху хвороби Договірним державам варто розгорнути інформаційно-роз'яснювальну кампанію серед населення про доцільність відстрочки поїздки особами, які бажають виїхати за кордон, і необхідності їх звернення за медичною допомогою в разі прояви ознак або симптомів хвороби, що викликає побоювання, тощо [9]. У Рекомендації встановлено, якщо Договірні держави, у яких відзначено спалах захворювання, створюють запаси медикаментів з метою лікування або профілактики, то в планах розподілу ліків варто передбачати працівників авіакомпаній та аеропортів, включаючи диспетчерів органів управління повітряним рухом. У разі призначення медичних препаратів з профілактичною метою персоналу, що відіграє критично важливу роль у забезпеченні безпеки польотів, наприклад, пілотам, кабіни екіпажу, авіадиспетчерів, варто враховувати до їх прийому можливі негативні побічні наслідки, які включають когнітивні й поведінкові аспекти.

На національному рівні держави повинні вжити заходів щодо громадської охорони здоров'я, передбачених статтями 22–24, 27–28, додатками 1В, 4 Міжнародних медико-санітарних правил (2005) ВООЗ, які мають вагомe значення з погляду потенційного поширення хвороби в міжнародному масштабі в тому числі шляхом авіаперевезень.

Висновки. Отже, ІКАО є універсальною і координуючою організацією в галузі цивільної авіації, на початковому етапі поширення COVID-19 запізнилася з прийняттям рекомендацій щодо обмеження міжнародних авіаперевезень, що сприяло поширенню пандемії по всьому світу. У діяльності ІКАО керувалося рекомендаціями та рішеннями ВООЗ як координуючої універсальної організації у сфері охорони здоров'я. Протягом усієї пандемії ІКАО закликала держав-членів керу-

ватися й дотримуватися положень Конвенції про міжнародну цивільну авіацію 1944 року та Міжнародних медико-санітарних правил ВООЗ 2005 року, у яких деталізовано прописаний алгоритм дій держав щодо стримування поширення інфекційних захворювань. Держави-члени, як ІКАО й ВООЗ, несуть відповідальність за застосування Конвенції про міжнародну цивільну авіацію 1944 року, Міжнародних медико-санітарних правил ВООЗ 2005 року та низки рекомендацій цих організацій щодо боротьби з поширенням інфекційних захворювань. Після кваліфікації ВООЗ ситуації з поширенням COVID-19 як пандемії ІКАО регулярно оновлює свої рекомендації, акцентуючи увагу на необхідності створення спеціального алгоритму перевезення гуманітарної допомоги, репатріації та перевезень, які є актуальні й нагальні у зв'язку з поширенням пандемії.

Література:

1. Воздушные «коридоры здоровья». URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/05/1378052>.
2. Європа і Центральна Азія готуються дати відсіч коронавірусу. URL: https://ukrainepravo.com/international_law/public_international_law/yevropa-i-tsentralna-aziya-gotuyutsya-daty-vidsich-koronavirusu/.
3. ІКАО: через пандемію авіакомпанії втратять до 253 млрд доларів. URL: https://ukrainepravo.com/international_law/public_international_law/ikao-cherez-pandemiyu-aviakompaniyi-vtratyat-do-253-mlrd-dolariv/.
4. ІКАО закликала всі держави оперативно видавати дозволи на міжнародні польоти з метою репатріації. URL: https://ukrainepravo.com/international_law/public_international_law/ikao-zaklykala-vsi-derzhavy-operativno-vydavaty-dozvoly-na-mizhnarodni-polyoty-z-metoyu-repatriatsiyi/.
5. ІКАО вновь обращается с призывом координировать меры по реагированию на вспышку заболевания, вызванного COVID-19. URL: <https://www.icao.int/Newsroom/Pages/RU/ICAO-issues-new-calls-on-COVID-19-response-coordination.aspx>.
6. ІКАО: авіакомпанії і аеропорти приймають додаткові заходи для боротьби з коронавірусом COVID-19. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/02/1372371>.
7. ІКАО вновь обращается с призывом координировать меры по реагированию на вспышку заболевания, вызванного COVID-19. URL: <https://www.icao.int/Newsroom/Pages/RU/ICAO-issues-new-calls-on-COVID-19-response-coordination.aspx>.
8. Лист ІКАО AN 10/1.1, AN 11/1.3.33, AN 11/6.3.32, AN 3/5.13, AN 4/1.2.29, AN 2/2.7, AN 13/2.1, AN 4/27 и AN 2/33-20/73 від 30 липня 2020 року. URL: https://avia.gov.ua/wp-content/uploads/2020/08/List_30.07.2020.pdf.
9. Рекомендации государствам по организации борьбы с инфекционными болезнями, представляющими серьезный риск для здоровья населения. URL: https://www.icao.int/safety/aviation-medicine/guidelines/AvInfluenza_guidelines_ru.pdf.
10. ICAO assists UN Humanitarian Air Service during COVID-19 crisis. URL: <https://www.internationalairportreview.com/news/114497/icao-assisting-un-humanitarian-air-service-covid-19/>.
11. ICAO launches COVID-19 contingency coordination tool and new measures to ensure safe operations. URL: <https://www.traveldailynews.com/post/icao-launches-covid-19-contingency-coordination-tool-and-new-measures-to-ensure-safe-operations>.
12. COVID-19 statement published by ICAO and WHO. URL: <https://www.internationalairportreview.com/news/113506/covid-19-statement-icao-who/Urgent action is needed to protect aviation from COVID-19 impacts, says ICAO, IMO and UNWTO// https://www.internationalairportreview.com/news/114005/urgent-action-needed-protect-aviation-covid-19-impacts/>.
13. Urgent action is needed to protect aviation from COVID-19 impacts, says ICAO, IMO and UNWTO. URL: <https://www.internationalairportreview.com/news/114005/urgent-action-needed-protect-aviation-covid-19-impacts/Unity: a key factor in the aviation industry's recovery from COVID-19 crisis // https://theloadstar.com/unity-a-key-factor-in-the-aviation-industrys-recovery-from-covid-19-crisis/Urgent action is needed to protect aviation from COVID-19 impacts, says ICAO, IMO and UNWTO//https://www.internationalairportreview.com/news/114005/urgent-action-needed-protect-aviation-covid-19-impacts/>.
14. ICAO calls for improved coordination and awareness of COVID-19. URL: <https://www.internationalairportreview.com/news/114083/icao-calls-for-improved-coordination-and-awareness-of-covid-19/>.
15. Suggested COVID-19 aviation measures outlined in ICAO's state letter. URL: <https://www.internationalairportreview.com/news/114566/icao-state-letter-covid-19-aviation-measures/>.
16. ICAO welcomes G20 call for COVID-19 global response. URL: <https://www.internationalairportreview.com/news/114175/icao-welcomes-g20-call-covid-19-global-response/>.

Formaniuk V., Kanienberh-Sandul O., Khendel N., Pasechnyk O. The importance of ICAO's activities in the fight against COVID-19

Summary. The article is devoted to the study of the importance of activity in a pandemic. Definition of the main normative acts which will regulate new circumstances of air transportation. The article considers the role of ICAO as a specialized universal organization in the field of civil aviation. It was examined that the activities of ICAO did not escape the developing countries, in particular, the organization appealed to its member states to ensure the continued operation of local airports and access to all evacuation and humanitarian assistance services. It has been established that the timely delivery of humanitarian aid is the basis of humanitarian diplomacy in the context of the crisis caused by the COVID-19 pandemic. ICAO justifies the need to create "Air Health Corridors", which will simplify the movement of aircraft carrying medical cargo. The concept of such corridors provides that flights will be serviced by crews who are regularly inspected for the absence of COVID-19, and at airports aircraft will also be met by inspected staff. ICAO also recommended that, when applying the necessary movement protocols to the humanitarian flight crew, States avoid the decommissioning of urgently needed personnel by quarantining them for extended periods of time.

COVID-19 has only widened the gap between developing and developed countries. States were unprepared for such an epidemiological and economic shock. Developing countries, especially in the field of economy, including aviation and tourism, need a separate legal regulation of more favorable conditions for overcoming the consequences of the COVID-19 crisis. The recommendations are designed to assist States in developing a contingency plan for any communicable disease that poses a serious risk to public health in the field of civil aviation. Following the WHO's assessment of the spread of COVID-19 as a pandemic, ICAO regularly updates its recommendations, emphasizing the need to develop a special algorithm for the transportation of humanitarian aid, repatriation and transportation that is relevant and urgent in connection with the spread of the pandemic. Thus, ICAO is a universal and coordinating organization in the field of civil aviation, at the initial stage of distribution of COVID-19 was late with the adoption of recommendations to limit international air traffic, which contributed to the spread of the pandemic around the world. In its activities, ICAO was guided by the recommendations and decisions of the WHO, as the coordinating universal organization in the field of health.

Key words: ICAO Council, WHO, COVID-19, International Health Regulations, Chicago Convention of 1944.