

Дворниченко Д. Ю.,

*преподаватель кафедры международного права и сравнительного правоведения
Международного гуманитарного университета*

ГРЕЦИЯ НА ПУТИ В ЕЭС: ОТ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ ДО ПОЛНОПРАВНОГО ЧЛЕНСТВА

Аннотация. В статье исследуется процесс присоединения Греции к ЕЭС. Особое внимание уделено анализу трудностей, с которыми столкнулось греческое руководство в ходе официальных переговоров с Сообществом. В статье проанализированы основные факторы, повлиявшие на принятие решение о присоединении Греции к ЕЭС.

Ключевые слова: Греция, ЕЭС, переговорный процесс, договор о присоединении.

Постановка проблемы. Вступление Греции в ЕЭС представляет собой достаточно длинный и непростой путь. Присоединение страны к процессу европейской интеграции было осложнено целым рядом объективных факторов. Во-первых, этому мешала ее политико-географическая удаленность: после возникновения социалистических режимов на Балканах Греция оказалась отрезанной от Западной Европы. Во-вторых, сказывалась и сложная история Греции, долгое время находившейся под гнетом Османской империи. Это определило существенные отличия ее социально-экономического устройства и политической культуры от западноевропейских образцов. В-третьих, Греция вышла из Второй мировой войны в состоянии острейшего противостояния различных политических сил, которое, в конечном счете, приняло форму гражданской войны. В-четвертых, имея дело с Грецией, государства Западной Европы должны были считаться с перманентным антагонизмом Греции и Турции.

Тем не менее, логика холодной войны делала политически целесообразным преодоление этих особенностей и включение Греции в западные союзы. Поэтому Греция в 1949 году присоединилась к Совету Европы, а в 1952 г. — к НАТО. С этого момента начинается длительный период зависимости от США. Американские дипломаты демонстративно

вмешивались во внутренние дела Греции, оказывая давление как на греческих военных, так и бюрократов при принятии особо важных решений. В случае критики, высказываемой греческими чиновниками относительно американского вмешательства США, неоднократно угрожали прекращением или замораживанием финансовой помощи в экономику Греции [1, 48]. При этом, сами инвестиции из США не способствовали конвергенции экономических показателей Греции с другими европейскими странами. В силу огромного количества преференций в отношении американского капитала, Греции так и не удалось воспользоваться всеми выгодами от инвестиционной активности США для повышения своих экспортных возможностей и изменения отрицательного сальдо внешнеторгового баланса страны. В целом экономика послевоенной Греции характеризовалась высоким уровнем политизации и мощным давлением, оказываемым США. Поэтому присоединение к ЕЭС рассматривалось как единственный способ сократить торговый дефицит и ограничить американское вмешательство как в экономику, так и политику и сферу безопасности Греции.

Изложение основного материала. Греция стала первой страной, которая подала заявку в ЕЭС на установление ассоциированных отношений с Сообществом 8 июня 1959 года в соответствии со статьей 238 Римского договора. Первый раунд официальных переговоров начался в Брюсселе 21 марта 1960 года. Соглашение об ассоциации, которое предусматривало создание таможенного союза между Грецией и ЕЭС, было подписано 9 июля 1961 г. и, пройдя достаточно длительную процедуру ратификации, вступило в силу в ноябре 1962 года.

Соглашение об ассоциации предусматривало постепенную адаптацию Греции к тарифной системе ЕЭС благодаря введению длительных

переходных периодов. В то время как Сообществу выделялось всего 12 лет для устранения любых ограничений по отношению к греческим товарам, Греции было необходимо ликвидировать все тарифы на товары, поставляемые из ЕЭС, в течении 22 лет [2, 194]. Особые условия были созданы для таких чувствительных товаров греческой экономики, как табак. Кроме того, Соглашение об ассоциации предусматривало предоставление финансовой помощи Греции в размере 125 миллионов долларов для поддержания усилий государства в процессе гармонизации и конвергенции к странам-членам ЕЭС.

Значение подписания Соглашения об ассоциации трудно недооценить. В результате Греции удалось не только интернационализировать свою экономику, но и покончить с отрицательным сальдо внешнеторгового баланса во взаимоотношениях со странами-членами ЕЭС. С политической точки зрения подписание Соглашения об ассоциации положило начало тесным контактам между его подписантами и дальнейшему укреплению европейских ценностей в Греции.

Успешно начавшееся развитие отношений было прервано приходом к власти в Греции в 1967 году режима «черных полковников». Сообщество немедленно заморозило все связи с Афинами. Тем не менее, ликвидация таможенных тарифов шла по намеченному плану, и в 1973 году Европейская комиссия начала переговоры с военным правительством Греции о распространении условий таможенного союза на Великобританию, Ирландию и Данию, присоединившихся к ЕЭС в этом же году [3, 18].

В июне 1974 г. военная хунта была свергнута. Пришедшее к власти консервативное правительство сразу же заявило о своем намерении добиваться вступления в ЕЭС и уже 12 июня 1975 года направило заявку на членство в Сообществе. Тем не менее, присоединение Греции к ЕЭС был осложнен рядом факторов. Заявка Греции на присоединение к ЕЭС была направлена как раз в тот момент, когда ЕЭС уже столкнулось с трудностями, последовавшими за вступлением стран т.н. первой волны расширения. Кроме этого, кризисные явления стали ощущаться в самом ЕЭС, проявившись в преобладании европессимистических настроений и «евросклерозе».

На пути Греции в Европейские сообщества были по-прежнему низкие экономические показатели и осязаемое отставание от других стран ЕЭС. И хотя копенгагенские критерии появились только через двадцать лет после подачи заявки Грецией, де-факто уже тогда существовали определенные стандарты, включающие в себя как экономический, так и политический компоненты. В 1976 году, так же как и в 1959 году во время первого обращения Греции, ЕЭС было вынуждено констатировать, что греческая экономика заметно отстает от уровней развития других западноевропейских стран.

В решении Европейской комиссии по вопросу заявки на членство Греции, представленном в феврале 1976 года, отмечается стремление совместить политическое «да» с экономическим «нет». Документ подчеркивает необходимость начала официальных переговоров с Грецией относительно присоединения к ЕЭС. В то же время, Европейская комиссия в осторожной форме выразила свои сомнения в возможности немедленного вступления Греции в ЕЭС.

Во-первых, существенное внимание в документе уделено экономическому отставанию Греции, представляющему серьезное препятствие для безоговорочного начала официальных переговоров. В решении Европейской комиссии был зафиксирован разрыв в 60 % между ВВП Греции и средним показателем ВВП стран-членов ЕЭС на душу населения. Принятие столь слабой, с экономической точки зрения, страны в члены ЕЭС представляло не только угрозу для реализации интеграционных проектов, но и неизбежно повлекло бы увеличение финансовых расходов Сообщества, необходимых для конвергенции показателей Греции с другими членами ЕЭС. С учетом необходимости проведения структурных реформ в экономике Греции для успешной адаптации к стандартам и требованиям Общего рынка, Европейская комиссия выдвинула предложение о согласовании переходного периода в 10 лет для Греции, по истечению которого стороны должны выполнить свои обязательства, взятые на себя в связи с вступлением нового члена [4, 9].

Начало официальных переговоров о вступлении Греции в ЕЭС могло также стать прецедентом для других стран Южной Европы,

к вступлению которых внутри Сообщества относились еще более настороженно. Речь идет, прежде всего, об Испании, четвертой по величине стране Европы, присоединение которой к процессу европейской интеграции могло спровоцировать обострение экономических вопросов внутри самого ЕЭС еще с большей силой, нежели присоединение Греции.

Среди опасений Европейской комиссии относительно перспективы вступления Греции в ЕЭС также стоит отметить вероятность внесения изменений в устоявшийся баланс между Грецией и Турцией. Над ЕЭС нависла реальная угроза быть втянутым в греко-турецкие противоречия на стороне первой. Вступление Греции в ЕЭС могло привести к использованию греческим руководством Сообщества для продвижения собственных турецких взглядов, что знаменовала бы неизбежный крах насчитывающей уже более десятилетия политике ЕЭС, заключающейся в сохранении равной дистанции в отношениях как с Турцией, так и Грецией.

Тем не менее, изложенные Европейской комиссией опасения относительно немедленного начала переговорного процесса, а также рекомендованный «переходный период» были категорически отвергнуты правительствами стран-членов ЕЭС. Меньше чем через две недели после оглашения решения Европейской комиссией, Совет Министров выступил с безоговорочным одобрением заявки Греции и предложением о начале официальных переговоров, исключив любые отсрочки после их завершения [5, 25].

Столь категоричная поддержка Греции со стороны ЕЭС обусловлена несколькими факторами. Во-первых, Греции удалось разделить процесс вступления и отношения с Турцией. В своем ответном выступлении, последовавшем за оглашением решения Европейской комиссии, премьер-министр Греции Константинос Караманлис дал четкие гарантии, что Греция не будет блокировать отношения между Турцией и ЕЭС. Благодаря своей примирительной тактике и стремлению обходить конфликтные вопросы со своим давним антагонистом Греции удалось исключить турецкий фактор из диалога с ЕЭС на протяжении всего переговорного процесса.

Одним из основных козырей Греции стало геополитическое положение страны,

обеспечивающее ей роль «моста» между Европой, с одной стороны, и Ближнем Востоком и Африкой, с другой. В ноябре 1975 года во время дискуссии в Европейском парламенте греческая делегация приложила максимальные усилия в стремлении позиционировать Грецию «как идеального посредника» в отношениях ЕЭС со странами Южного средиземноморья, Ближнего Востока и африканского континента. Закреплению за Грецией подобного статуса способствовало не только географическое положение страны, но и сохранившиеся в течение веков исторические связи, а также высокая активность греческих сельскохозяйственных и инжиниринговых предприятий.

Личность тогдашнего премьер-министра Греции также сыграла значительную роль в позитивном исходе переговоров. Благодаря тесным контактам с главами стран-членов ЕЭС 28 мая 1979 года Константиносу Караманлису удалось добиться подписания Договора о присоединении Греции к Сообществу. 1 января 1981 г. ратификация документа была завершена и Греция стала 10 членом ЕЭС.

В результате анализа переговорного процесса о вступлении Греции в ЕЭС можно сделать **вывод** о том, что политические мотивы доминировали над аргументами экономического характера. В ходе дебатов по поводу присоединения страны к процессу европейской интеграции вопросы экономической целесообразности отошли на второй план, уступив место более широкой дискуссии о политическом будущем государства.

Литература:

1. Tayfur M. Semiperipheral Development and Foreign Policy: The Cases of Greece and Spain. – Ashgate Publishing, Ltd., 2003. – 259 p.
2. Pelt, M.. Tying Greece to the West: US-West German-Greek Relations 1949-1974. Museum Tusulanum Press, 2006. – 454 p.
3. Ευρωπαϊκή ολοκλήρωση και Ελλάδα. Επιμέλεια: Ν. Μαραβέγιας Θ. Σακελλαρόπουλος. – Αθήνα, Διόνικος, 2006. – 367 σ.
4. Commission of the European Communities, Opinion on Greek Application for Membership, Bulletin of the ECs, Supplement 2/76. – 10 p.
5. Verney, S. 'Justifying the Second Enlargement: Promoting Interests, Consolidating Democracy or Returning to the Roots?' in H. Sjursen (ed.), Questioning EU Enlargement: Europe in Search of Identity. Oxford and New York: Routledge, 2006. – 241 p.

Дворніченко Д. Ю. Греція на шляху до ЄЕС: від Угоди про асоціацію до повноправного членства.

Анотація. В статті досліджується процес приєднання Греції до ЄЕС. Особлива увага приділяється аналізу труднощів, з якими зіткнулось грецьке керівництво в ході офіційних переговорів з Європейською Спільнотою. В статті проаналізовані основні фактори, які вплинули на прийняття рішення щодо вступу Греції в ЄЕС.

Ключові слова: Греція, ЄЕС, переговорний процес, договір про приєднання.

Dvornichenko D. Greece on the Road to the EEC: from the Association Agreement to Full Membership.

Summary. The article investigates the accession process of Greece to the EEC. A special emphasis is made upon the difficulties, which were faced by the Greek government during the official negotiations with the European Communities. The author analyzes the main factors, that exerted influence over the decision-making process concerning the accession of Greece to the EEC.

Keywords: Greece, the EEC, the negotiation process, Accession Treaty.