

*Джафаров К. А.,
аспірант*

Института законодательства Верховной Рады Украины

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАНИНА В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Анотація. У статті проведено дослідження конституційно-правових основ охорони прав і свобод громадянина в Азербайджанській Республіці. Значна актуальність вивчення сучасного стану правового регулювання конституційно-правових засад охорони прав і свобод людини й громадянина в Азербайджані полягає в концептуальному розумінні місця прав і свобод людини й громадянина в правовій системі держави та в необхідності їх ефективної, комплексної та оптимальної охорони.

Інститут прав громадянина з плином часу відображає постійну потребу людини в охороні та захисті своїх прав та інтересів, розуміння того, що ця потреба може бути гарантована цивілізованим шляхом, тобто за допомогою права. Охорона прав людини відбувається як внутрішньодержавними, так і міжнародно-правовими засобами, а охорона прав громадянина – тільки внутрішньодержавними.

Конституційні права, свободи та обов'язки відображають найбільш принципові зв'язки між особистістю, суспільством і державою. Права людини утворюють ядро, саму сутність того зрізу життя суспільства, який охоплюється конституцією. Незважаючи на наявні характеристики, що об'єднують права людини й права громадянина, в процесі їх реалізації виникають аспекти, що чітко вказують на відмінність цих явищ, більш того, існують особливості реалізації прав громадянами однієї й тієї ж держави.

В результаті проведеного дослідження можна констатувати, що всі фундаментальні конституційно-правові засади охорони прав і свобод громадянина в Азербайджанській Республіці (загальні, а саме верховенство права, принцип конституційної законності, системність конституційно-правових основ охорони прав і свобод громадянина, екстериторіальність конституційно-правових засад охорони прав і свобод громадянина, принцип безпосереднього здійснення охорони конституційних прав та свобод громадянина; спеціальні, а саме проголошення прав і свобод громадянина вищою цінністю, а їх забезпечення – метою діяльності держави, недоторканність особистості та її життя, невід'ємність прав і свобод громадянина, належність прав людині від народження, рівність усіх перед законом) знаходять вираження в конституційних положеннях Основного Закону Азербайджану.

Ключові слова: охорона прав і свобод громадянина в Азербайджанській Республіці, інститут прав громадянина, конституційні права, верховенство права, принцип безпосереднього здійснення охорони конституційних прав і свобод громадянина.

Постановка проблеми. Значительная актуальность изучения современного состояния правового регулирования конституционно-правовых основ охраны прав и свобод гражданина в Азербайджане заключается в концептуальном понимании

места прав и свобод гражданина в правовой системе государства и в необходимости их эффективной, комплексной и оптимальной охраны.

Цель статьи заключается в исследовании конституционно-правовых основ охраны прав и свобод гражданина в Азербайджанской Республике.

Изложение основного материала исследования. В юридической литературе используют различные критерии при разграничении прав человека и прав гражданина. Например, в качестве такого критерия используется категория «юридический источник». На этом основании права человека характеризуются «как естественно возникающие, как общесоциологическая, философская, нравственная, принципиально-правовая категория», а права гражданина – как установленные «нормативными актами государства» [1, с. 99; 2, с. 47–48].

В качестве критерия разграничения прав человека и прав гражданина в литературе выступает также разнообразие способов фиксации указанных прав. Например, И.А. Смирнова считает, что права человека существуют «вне прямой зависимости от национальной законодательной фиксации (по смыслу присущие больше международно-правовому уровню регуляции общественных отношений)» [1, с. 99].

Такой подход выглядит не вполне убедительным, поскольку одним из проявлений интеграции естественно-правовых и позитивных концепций являются расширяющиеся возможности нормативного воплощения (признания, соблюдения, защиты, охраны) естественных прав человека на уровне не только международных документов, но и национального законодательства (конституции, законы и т. п.). Такая возможность юридической фиксации неотъемлемых прав человека стала реальной благодаря идее правового государства, приобретения современным государством качества правовой организации власти на основе верховенства правового закона. В правовом государстве правовое качество закона достигается посредством нормативного воплощения прав человека, его соответствия правам человека [3, с. 122].

При разграничении прав человека и гражданина следует обратить внимание на то, что гражданин одновременно выступает в качестве человека. Гражданин нуждается в государстве, рассчитывает на охрану и защиту его интересов со стороны государства, но государство обязано считаться с необходимостью некоторой автономизации его существования, определяемой присущим личности человеческим достоинством и ее естественным стремлением к личной свободе [4, с. 41].

Соотношение прав человека и прав гражданина трактуется также в контексте баланса естественных и позитивных прав.

Например, по мнению В.Д. Перевалова, права человека – «это естественные возможности индивида, обеспечивающие его жизнь, человеческое достоинство и свободу деятельности во всех сферах общественной жизни». Права гражданина – это «совокупность естественных правомочий, получивших отражение в нормативно-правовых актах государства, и приобретенных правомочий, выработанных в ходе развития человека, общества и государства» [5, с. 204].

Существуют также иные подходы к определению критериев разграничения прав человека и прав гражданина. Таким критерием, по мнению Е.А. Лукашевой, служит различие гражданского общества и государства, при котором преодолевается одностороннее рассмотрение человека в его взаимосвязи только с государством, обеспечивается реализация индивидуальных интересов автономного человека в гражданском обществе в рамках его естественных прав. Права же гражданина охватывают сферу отношений индивида с государством. Статус гражданина вытекает из его правовой связи с государством, то есть института гражданства [6, с. 227–228].

Каждое основное право и каждая основная свобода человека и гражданина представляют собой систему правовых отношений. Объем права, соответствующих ему отношений имеет не только свои естественные пределы в принципе, но и вполне определенные пределы в конкретной ситуации. Разумеется, эти пределы динамичны. Они могут расширяться, но могут и сужаться до полного исчезновения [7, с. 28].

Таким образом, основания разграничения прав человека и прав гражданина могут быть выражены в таких положениях:

- 1) права гражданина первичны, так как в истории человечества они первыми получили общественное признание в античном мире;
- 2) права человека являются многогранным явлением, которое характеризуется не только как юридическая категория, но и как категория общественная, нравственная, философская, педагогическая, существующая независимо от государственного признания и закрепления; права гражданина – категория, не существующая вне государства;
- 3) права человека возникают с момента рождения, права гражданина зависят от момента возникновения гражданства;
- 4) права человека утрачиваются только в связи со смертью лица; прав гражданина можно лишиться в случае смерти, прекращения гражданства, признания лица недееспособным;
- 5) права человека реализуются в рамках правовых, нравственных, политических и других общественных отношений, а права гражданина – только в рамках правовых и политических отношений;
- 6) механизм защиты прав гражданина ограничивается внутригосударственными рамками, права человека предполагают защиту не только со стороны государства, но и со стороны международного сообщества;
- 7) права человека наднациональны, они решают задачу сближения национальных правовых систем в целях достижения во всем мире единой практики уважения и защиты человеческого достоинства [8, с. 202].

Институт прав гражданина с течением времени отражает постоянную потребность людей в охране и защите своих прав и интересов, понимание того, что эта потребность может быть гарантирована цивилизованным путем, то есть с помощью

права. Смысл, вкладываемый в понятие «права гражданина», на каждом историческом этапе отражает определенную систему ценностей, в которой человек не всегда занимал приоритетные позиции. В процессе эволюции прав гражданина наблюдается трансформация представлений о самом человеке, который становится абсолютной ценностью, отвергающей всякие различия. Изменяются также представления о правах, которыми должна обладать личность.

Различные способы взаимодействия прав человека и прав гражданина указывают на присущее исследуемым явлениям свойство взаимообусловленности, что позволяет говорить о тесной связи между ними.

Серьезные конструктивные шаги, предпринимаемые государством в укреплении институтов гражданского общества, обеспечивают объединение государственных систем с основными компонентами гражданского общества, что является жизненно важным элементом устойчивого развития. Более сильные гражданские институты наиболее эффективно функционируют в условиях глобальной информированности и общего понимания прав, а также могут выступить в качестве механизмов, обеспечивающих защиту прав и контролирующих эту защиту [9].

Охрана прав человека происходит как внутригосударственными, так и международно-правовыми средствами, а охрана прав гражданина – только внутригосударственными.

Абсолютный характер прав человека оспаривается тогда, когда речь идет об их имплементации в национальное законодательство. Как правило, права человека, закрепляемые в национальном праве, приобретают статус прав гражданина. В силу оговорок, существующих, в частности, в конституционных актах, становится понятно, что именно права гражданина наиболее полно отражают культурные особенности, присущие конкретным государствам [8, с. 193].

Несмотря на существующие характеристики, объединяющие права человека и права гражданина, в процессе их реализации возникают аспекты, четко указывающие на различие данных явлений, более того, существуют особенности в реализации прав гражданами одного и того же государства.

Например, среди всего набора политических прав избирательное право признается только за гражданами страны. Следовательно, чтобы быть субъектом избирательного правоотношения, необходимо поддерживать политико-правовую связь с определенным государством, иметь с ним взаимные права и обязанности, то есть принадлежать к гражданству этого государства.

Как справедливо отмечает В.Е. Чиркин, конституция – это не просто список прав, имеющий целью оградить гражданина от посягательств государственной власти, но и «система объективных ценностей», то есть настолько «общее выражение принципов, что ее действие не может быть ограничено отношениями между гражданином и государством» [10].

Конституционные права, свободы и обязанности отражают наиболее принципиальные связи между личностью, обществом и государством. Права человека образуют ядро, саму сущность того среза жизни общества, который охватывается конституцией.

Цель провозглашения конституционных прав и свобод заключается в определении границ самостоятельности гражданина, сферы его свободного выбора того или иного варианта

поведения, ограничении сферы вмешательства государственных органов, должностных лиц, иных граждан в частную жизнь человека. Конституционные права и свободы составляют ядро правового статуса человека и гражданина, лежат в основе всех других прав, свобод и обязанностей, регламентируемых отраслевым законодательством; выражают общие, наиболее принципиальные связи человека и гражданина с обществом и государством, которые опосредуются в конкретных правах, свободах и обязанностях; не приобретаются и не отчуждаются по воле индивида, а являются естественными и неотчуждаемыми. Они прекращаются со смертью человека или утратой гражданства, имеют одинаковый объем для каждого гражданина государства, характеризуются конституционной формой закрепления, реализуются в конкретных правоотношениях и находятся под защитой государства [11, с. 72].

Все фундаментальные конституционно-правовые основы охраны прав и свобод гражданина в Азербайджанской Республике находят свое выражение в конституционных положениях Основного Закона. Рассмотрим конституционно-правовое регулирование охраны прав и свобод гражданина в Азербайджанской Республике в порядке, в котором соответствующие права и свободы гражданина закреплены в тексте Конституции Азербайджанской Республики.

В соответствии со статьей 52 Конституции Азербайджанской Республики «Право на гражданство» лицо, подвластное Азербайджанскому государству, имеющее с ним политическую и правовую связь, а также взаимные права и обязанности, является гражданином Азербайджанской Республики. Лицо, родившееся на территории Азербайджанской Республики или от граждан Азербайджанской Республики, является гражданином Азербайджанской Республики. Лицо, одним из родителей которого является гражданин Азербайджанской Республики, является гражданином Азербайджанской Республики [12].

Устойчивость гражданства во времени проявляется в его непрерывности. Современные государства отказались от признания гражданства нерасторжимой связью. Непрерывность гражданства означает сохранение гражданства с момента его приобретения до момента утраты в соответствии с условиями, определенными законодательством. Непрерывность гражданства позволяет определить его как делящееся правовое состояние. Гражданство не может само по себе время от времени исчезать, а затем возобновляться, оно неизменно. Вместе с тем содержание гражданства, выражающееся в составляющих его правах, свободах и обязанностях, изменяется в соответствии с меняющимся законодательством [13, с. 39].

Важными конституционными положениями являются гарантии права на гражданство, предусмотренные статьей 53 Конституции, ведь гражданин Азербайджанской Республики не может быть лишен гражданства Азербайджанской Республики (за исключением установленных законом случаев его утраты); гражданин Азербайджанской Республики ни при каких обстоятельствах не может быть изгнан из Азербайджанской Республики или выдан иностранному государству; Азербайджанская Республика гарантирует правовую защиту и покровительствует гражданам Азербайджанской Республики, временно или постоянно проживающим за ее пределами [12].

В Законе о гражданстве Азербайджана сохранилась непосредственность, перешедшая к нему от Закона о граждан-

стве бывшего СССР: в статье 2 воспроизводится формула «в соответствии с частью I статьи 53 Конституции Азербайджанской Республики, гражданин Азербайджанской Республики ни при каких обстоятельствах не может быть лишен гражданства Азербайджанской Республики», а статья 18 содержит норму об утрате права на гражданство [14].

Право на участие в политической жизни общества и государства гарантируется положениями статьи 54 Конституции: «Граждане Азербайджанской Республики обладают правом беспрепятственно участвовать в политической жизни общества и государства. Самостоятельно оказывать сопротивление мятежу против государства или государственному перевороту является правом каждого гражданина Азербайджанской Республики».

Далее статья 55 Конституции предусматривает право на участие в управлении государством. Граждане Азербайджанской Республики имеют право участвовать в управлении государством. Это право они могут осуществлять непосредственно или через своих представителей. Граждане Азербайджанской Республики имеют доступ к службе в государственных органах. Должностные лица государственных органов назначаются из числа граждан Азербайджанской Республики. Иностранцы и лица без гражданства могут приниматься на государственную службу в установленном законом порядке [12]. Право гражданина участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через представителей закреплено в соответствии со статьей 21 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года и со статьей 25 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года.

Избирательное право гражданина Азербайджанской Республики установлено положениями статьи 56 Конституции. Граждане Азербайджанской Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы, а также участвовать в референдуме. Не имеют право участвовать в выборах, а также в референдуме лица, недееспособность которых признана решением суда. Право военнослужащих, судей, государственных служащих, религиозных деятелей, лиц, лишенных свободы по вступившему в законную силу приговору суда, других лиц, указанных в настоящей Конституции и законе, быть избранными может ограничиваться законом [12].

Также граждане Азербайджанской Республики имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные письменные обращения в государственные органы. На каждое обращение должен быть дан письменный ответ в установленном законом порядке и сроки. Военнослужащие могут пользоваться данным правом лишь в индивидуальном порядке. Граждане Азербайджанской Республики имеют право критиковать деятельность или работу государственных органов и их должностных лиц, политических партий, профессиональных союзов, других общественных объединений, а также отдельных граждан. Преследование за критику запрещается. Оскорбление или клевета не могут считаться критикой (статья 57 Конституции) [12].

Выводы. Итак, в результате проведенного исследования можно констатировать, что все фундаментальные конституционно-правовые основы охраны прав и сво-

бод гражданина в Азербайджанской Республике (общие, а именно верховенство права, принцип конституционной законности, системность конституционно-правовых основ охраны прав и свобод гражданина, экстерриториальность конституционно-правовых основ охраны прав и свобод гражданина, принцип непосредственного осуществления охраны конституционных прав и свобод гражданина; специальные, а именно провозглашение прав и свобод гражданина высшей ценностью, а их обеспечение – целью деятельности государства, неприкосновенность личности и ее жизни, неотъемлемость прав и свобод гражданина, принадлежность прав человеку от рождения; равенство всех перед законом) находят свое выражение в конституционных положениях Основного Закона Азербайджана.

Литература:

1. Смирнова И.А. Свобода личности и правовое государство (из истории правовой мысли) : дисс. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2000. 175 с.
2. Кучинский Ю.Ю. Права человека и классовые права. Москва, 1981. 362 с.
3. Миралиев И.К. Права человека в условиях формирования правового государства в Республике Таджикистан: дисс. ... канд. юрид. наук. Душанбе, 2014. 205 с.
4. Шадрин В.С. Обеспечение прав личности при расследовании преступлений. Москва, 2000. 230 с.
5. Перевалов В.Д. Теория государства и права. Москва, 2005. 595 с.
6. Проблемы общей теории права и государства / под ред. В.С. Нерсесянца. Москва, 2001. 816 с.
7. Малюшин А.А. Правовое обеспечение реализации основных прав и свобод человека и гражданина (теоретический аспект) : дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2003. 198 с.
8. Куракина Ю.В. Соотношение прав человека и прав гражданина : дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2013. 236 с.
9. Каландарли С. Развитие общества – это прагматический вопрос. URL: <http://www.dem.az/content/view/503/2>.
10. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Юристъ, 2001. 622 с.
11. Азимова Э.Б. Конституционные права граждан Российской Федерации и Азербайджана. *Марийский юридический вестник*. 2015. № 3 (14). С. 72–76.
12. Конституция Азербайджанской Республики. URL: <https://ru.president.az/azerbaijan/constitution>.
13. Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России. Москва, 2009. 231 с.
14. О гражданстве Азербайджанской Республики : Закон Азербайджанской Республики от 6 октября 1993 года, 30 сентября 1998 года № 527-1Q. URL: <http://www.reflaw.narod.ru>HTMLs/lows/azerb/citaz.htm>.

Jafarov K. Constitutional and legal bases of protection of rights and freedoms of citizens in the Republic of Azerbaijan

Summary. The article contains a study of the constitutional and legal basis for the protection of the rights and freedoms of citizens in the Republic of Azerbaijan. A significant relevance of the study of the current state of legal regulation of the constitutional and legal basis for the protection of human and civil rights and freedoms in Azerbaijan is the conceptual understanding of the place of human and civil rights and freedoms in the legal system of the state and the need for their effective, comprehensive and optimal protection.

The institution of citizen's rights over time reflects the constant need of people to protect and defend their rights and interests, the understanding that this need can be guaranteed in a civilized way, with the help of law. The protection of human rights takes place by both domestic and international legal means and the protection of the rights of the citizen only by domestic means.

Constitutional rights, freedoms and obligations reflect the most fundamental links between the individual, society and the state. Human rights form the core, the very essence of the slice of society that is covered by the Constitution. Despite the existing characteristics that unite human rights and civil rights, in the process of their implementation there are aspects that clearly indicate the difference of these phenomena, moreover, there are features in the realization of rights by citizens of the same state. The protection of human rights takes place by both domestic and international legal means and the protection of the rights of the citizen only by domestic means.

In result of the conducted research it can be stated that all fundamental constitutional legal basis for the protection of the rights and freedoms of citizens in the Republic of Azerbaijan (total: rule of law; the constitutional principle of the rule of law; systematic constitutional and legal bases for the protection of the rights and freedoms of a citizen; the extraterritoriality of constitutional and legal bases for the protection of the rights and freedoms of the citizen; the principle of direct implementation of protection of constitutional rights and freedoms of a citizen; special: proclaiming the rights and freedoms of citizens as the highest value and ensuring them as the goal of the state; inviolability of the person and his life; inalienable rights and freedoms of citizens; belonging of rights to a person from birth; equality of all before the law) are reflected in the constitutional provisions of the Basic Law of Azerbaijan.

Key words: protection of rights and freedoms of citizens in the Republic of Azerbaijan, institution of rights of citizens, constitutional rights, rule of law, principle of direct implementation of protection of constitutional rights and freedoms of citizens.