

*Циліорик Р. А.,
аспірант кафедри земельного і аграрного права
Національного юридического університету імені Ярослава Мудрого*

ПОНЯТИЕ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ОРГАНИЧЕСКОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

Аннотация. Научная статья посвящена исследованию категории «земли для ведения органического земледелия». Рассматриваются требования украинского законодательства относительно производства органической сельскохозяйственной продукции и сырья растительного происхождения. Рассматриваются проблемы использования и охраны земельных участков их собственниками и землепользователями, которые выращивают органическую продукцию. Анализируются новеллы законодательства в сфере органического земледелия.

Ключевые слова: органическое земледелие, органическое растениеводство, органическое производство, органическая продукция, оператор, сельскохозяйственные угодья.

Постановка проблемы. Среди важнейших современных земельно-правовых проблем, требующих своего разрешения, самостоятельное место занимает проблема, касающаяся использования земель для ведения органического производства, в том числе органического земледелия. Законодатель определяет производство органической продукции (сырья) как производственную деятельность физических или юридических лиц (в том числе по выращиванию и переработке), где во время такого производства исключается применение химических удобрений, пестицидов, генетически модифицированных организмов (далее – ГМО), консервантов и т. д. и на всех этапах производства (выращивания, переработки) применяются методы, принципы и правила, определённые специальным законом для получения натуральной (экологически чистой) продукции, а также сохранение и воспроизводство природных ресурсов [1].

Вместе с тем следует отметить, что 10 июля 2018 г. был принят Закон Украины «Об основных принципах и требованиях к органическому производству, обращению и маркировке органической продукции» [2]. Этот Закон определил две новые важные категории: а) «органическое производство – сертифицированная деятельность, связанная с производством сельскохозяйственной продукции (в том числе все стадии технологического процесса, а именно первичное производство (включая сбор), подготовку, обработку, смешивание и связанные с этим процедуры, наполнение, упаковку, переработку, восстановление и другие изменения состояния продукции), которая производится с соблюдением требований законодательства в сфере органического производства, обращения и маркировки органической продукции»; б) «органическое растениеводство – органическое производство, связанное с выращиванием культурных растений, а также заготовкой объектов растительного мира с соблюдением требований законодательства в сфере органического производства, обращения и маркировки органической продукции» [2]. При этом производители органической продукции с этого момента именуется операторами.

Данный Закон вступил в силу 2 августа 2018 г. и вводится в действие по истечении одного года со дня вступления его в силу, то есть 2 августа 2019 г. Со дня введения его в действие признается утратившим силу Закон Украины «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья». Итак, как видно, новый закон об органическом производстве, как и действующий ранее, не содержит понятия земель (земельных участков) для ведения органического земледелия и особенностей их правового режима. О сущности данной категории следует исходить лишь из комплексного анализа всех действующих нормативных актов в данной сфере и научных позиций учёных.

Обзор последних исследований. Среди юристов-правоведов, которые исследовали отдельные направления правового регулирования органического производства, важно отметить В.И. Андрейцева, Т.В. Курман, И.И. Каракаша, М.В. Краснову, П.Ф. Кулиничу, В.В. Носика, Д.С. Поддубную, В.Ю. Уркевича, С.В. Хоминец, М.В. Шульгу. Однако подробного исследования сущности категории «земли для ведения органического земледелия», а также проблем использования и правовой охраны земельных участков для органического земледелия их собственниками и землепользователями в Украине до сих пор не проводилось.

Цель статьи – на основе анализа действующего земельного законодательства и современных научных подходов определить сущность категории «земли для ведения органического земледелия» и выявить особенности последних.

Изложение основного материала исследования. Как известно, традиционная система земледелия, которую используют для выращивания подавляющего большинства сельскохозяйственных культур, оказывает вредное воздействие на состояние окружающей природной среды, прежде всего на состояние почв, и качество сельскохозяйственной продукции. Специалистами доказано, что в результате применения «потребительской» системы земледелия, то есть традиционной системы обработки почвы, прибыльность сельхозпредприятий и объёмы валовых сборов сельскохозяйственных культур имеют тенденцию к снижению.

В последнее время одной из предпосылок эффективного сельскохозяйственного производства выступает органическое земледелие, в основу которого положено глубокое понижение природных процессов. Будучи одним из перспективных направлений развития сельскохозяйственного производства, оно позволяет существенно снизить минеральное влияние на почву и выращивать экологически чистую продукцию растениеводства. Осуществление хозяйственной деятельности в сфере органического производства неразрывно связано с использованием определённых земельных участков, находящихся в составе земель сельскохозяйственного назначения.

Действующее законодательство Украины содержит ряд законов и подзаконных актов, которые непосредственно регулируют отношения в сфере производства органической продукции [1–5].

Однако специализированный закон, в частности Земельный кодекс Украины [3], к сожалению, не упоминает о землях, которые используются для ведения органического земледелия, не определяет специфику их правового режима использования, охраны и восстановления их качественного состояния. В связи с этим представляется актуальным вопрос, касающийся понятия таких земель.

Как известно, хозяйственная деятельность в сфере сельскохозяйственного производства возможна лишь с использованием земель сельскохозяйственного назначения в качестве основного средства производства. Поскольку ведение органического производства и в том числе производство растениеводческой продукции выступает составляющей сельскохозяйственного производства, можно сделать вывод, что органическое земледелие осуществляется на землях сельскохозяйственного назначения.

Исходя из того, что земледелие считается комплексом агротехнических, мелиоративных, организационных мероприятий, осуществляемых на землях сельскохозяйственного назначения, С.В. Хоминец приходит к выводу о том, что органическое земледелие – это вид использования земель сельскохозяйственного назначения [6, с. 124]. Аналогичную позицию занимает и П. Ф. Кулинич, исследовавший проблемы охраны и использования земель сельскохозяйственного назначения. По его мнению, органическое земледелие неразрывно связано с использованием сертифицированных в соответствии с требованиями выращивания органической продукции земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности или в пользовании субъектов хозяйствования, которые выращивают органическую продукцию [7, с. 540].

К землям сельскохозяйственного назначения Земельный кодекс Украины (ст. 22) относит земли, предоставленные для производства сельскохозяйственной продукции, осуществления сельскохозяйственной научно-исследовательской и учебной деятельности, размещения соответствующей производственной инфраструктуры, в том числе инфраструктуры оптовых рынков сельскохозяйственной продукции, или предназначенные для этих целей [3]. В составе земель сельскохозяйственного назначения закон различает сельскохозяйственные и несельскохозяйственные угодья. Если первые непосредственно используются в процессе сельскохозяйственного производства, то вторые – призваны обслуживать нужды сельскохозяйственного производства. К сельскохозяйственным угодьям относится пашня, многолетние насаждения, сенокосы, пастбища, многолетние насаждения и залежи. Очевидно, что основой органического земледелия выступает пашня как самостоятельное сельскохозяйственное угодье. В то же время не исключается возможность использования других сельскохозяйственных угодий для производства иной (не растениеводческой) органической продукции. Так, многолетние насаждения (как составляющая сельскохозяйственных угодий) могут использоваться для производства плодово-ягодной и иной органической продукции. Что же касается сенокосов и пастбищ, то с учётом их характеристик они могут использоваться для обеспечения кормами сельскохозяйственных животных и получения органической продукции животноводства.

Таким образом, для производства органической продукции в зависимости от его вида и ассортимента могут использоваться любые виды сельскохозяйственных угодий. Но для нужд органического земледелия наиболее эффективным представляется использование именно пашни как одного с наиболее ценных видов сельскохозяйственных угодий.

В юридической литературе высказываются обоснованные предложения о том, что в земельном законодательстве необходимо чёткое закрепление понятия «сельскохозяйственное угодье» в качестве основной составляющей сельскохозяйственных земель, которые характеризуются особым почвенным покровом, благодаря своим природным свойствам используются как главное и незаменимое средство производства в сельском хозяйстве для выращивания сельскохозяйственных культур. Эти угодья должны иметь приоритетное значение и соответствующий правовой режим, а также отлаженную систему правовой охраны со стороны государства. В определённой степени такое предложение нашло свою реализацию в ст. 22 Земельного кодекса Украины, которая содержит перечень сельскохозяйственных угодий. Но этого явно недостаточно.

Сельскохозяйственные угодья характеризуются важной составляющей – наличием почв, которые выступают объектом не только аграрных и земельных, но и экологических отношений. При взаимодействии с другими природными компонентами почвы создают «зону жизни». Почвы (как специфическая составляющая земель сельскохозяйственного назначения) признаются поверхностным слоем и характеризуются определёнными качествами, а также наличием гумуса. Именно пригодность для производственных потребностей в аграрной сфере является основой для производства органической продукции в процессе ведения органического земледелия.

На законодательном уровне гумус определяется как органическая составная часть почвы, которая создаётся в процессе биохимического распада растительных и животных остатков (ст. 1 Закона Украины «Об охране земель» [8]). Иными словами, гумус – это комплекс специфических органических веществ, которыми обусловлено естественное плодородие почвы. Наличие почвенного слоя, который пригоден для производства органической сельскохозяйственной продукции, следует считать ещё одним признаком земель, которые могут использоваться для органического земледелия. В земельно-правовой литературе принято определять правовой режим земельных угодий вместе с земельными участками. Одновременно они рассматриваются в качестве самостоятельных объектов земельно-правовых отношений. Однако следует уделить отдельное внимание угодьям, используемым для ведения органического земледелия. Сущность термина «угодья» в законодательстве отражает вид функционального использования, обусловленного его природными качествами. С помощью использования такой трактовки данного термина уточняется правовой режим отдельных земельных участков.

Учитывая тот факт, что сельскохозяйственные угодья считаются важной составляющей земель сельскохозяйственного назначения и могут быть и самостоятельным объектом, особенно учитывая их качественную пригодность для выращивания органической продукции, следует выделять их из числа других сельскохозяйственных угодий.

Иногда в законодательстве угодья рассматриваются в качестве объекта права собственности, то есть имеет

место случай, когда понятие «угодья» подменяется понятием «земельный участок». Однако говорить о возможности такой замены относительно земель для ведения органического земледелия было бы неправильно, поскольку их правовой режим существенно отличается от правового режима угодий. Это обусловлено, опять же, качественными характеристиками земельного участка. Отличие понятия «угодья» от понятия «земельный участок» заключается в том, что, например, пашня не индивидуализируется путём определения её местоположения и границ в таком же порядке, как и земельный участок. Более того, как правило, угодье выступает неотъемлемой частью самостоятельного земельного участка. В пределах одного и того же земельного массива могут располагаться более одного сельскохозяйственного и несельскохозяйственного угодья. Именно поэтому необходимо выделять понятие земель для ведения органического земледелия, а не угодья для органического земледелия.

Выводы. Таким образом, землями для ведения органического земледелия следует считать именно земли сельскохозяйственного назначения, которые используются определённым кругом хозяйствующих субъектов (операторов) в соответствии с требованиями Закона Украины «Об основных принципах и требованиях к органическому производству, обращению и маркировке органической продукции» с целью получения экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Особенности правового режима земель, которые используются для ведения органического земледелия, состоят в следующем. Право пользования землями для ведения органического земледелия может осуществлять лишь оператор – хозяйствующий субъект, который имеет статус производителя органической продукции (сырья) и внесён в Реестр производителей органической продукции (сырья). В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 8 августа 2016 г. № 505 [5] основанием для внесения в Реестр сведений о лицах, которым предоставлено право производить (выращивать, перерабатывать) органическую продукцию (сырьё) является сертификат, который выдаёт орган по оценке соответствия. Законом Украины «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» (ст. 12) установлено, что осуществлять производство органической продукции (сырья) имеет право физическое или юридическое лицо, которое прошло оценку соответствия производства органической продукции (сырья), получило сертификат соответствия и включено в Реестр производителей органической продукции (сырья) (до введения в действие Закона Украины «Об основных принципах и требованиях к органическому производству, обращению и маркировке органической продукции»). Физические и юридические лица, которые не занесены в Реестр производителей органической продукции (сырья), не имеют право осуществлять производство органической продукции и/или сырья.

Особое значение для использования земель с целью производства органической продукции растительного происхождения имеет факт пригодности этих земель для указанной цели. Оценка пригодности земель (почв) для производства органической продукции и сырья осуществляется центральным

органом исполнительной власти, который реализует государственную политику по осуществлению государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей среды, в области охраны земель.

Наконец, при непосредственном использовании земель для ведения органического земледелия закон предусматривает дополнительные обязанности субъектов, которые будут производить органическую продукцию (сырьё) растительного происхождения. Постановлением Кабинета Министров Украины от 31 августа 2016 г. № 587 утверждены Детальные правила производства органической продукции (сырья) растительного происхождения [4].

Названные Детальные правила не только определяют требования к производству органической продукции (сырья) растительного происхождения, но и устанавливают агротехнологические особенности во время её производства. Этим документом предусмотрено, что основой производства органической продукции выступает исключение из технологического процесса её производства применение химических удобрений, пестицидов, генетически модифицированных организмов и их производных и продуктов, полученных из генетически модифицированных организмов, консервантов.

Если учитывать в совокупности все требования, касающиеся технологического процесса производства органической продукции (сырья) растительного происхождения, напрашивается вывод о необходимости обеспечения особой охраны земель, которые используются для ведения органического земледелия с целью получения органической продукции (сырья) растительного происхождения. Такие земли должны находиться на особом учёте, их использование должно экономически поощряться государством, перевод их в менее ценные земли закон не должен допускать. За правонарушения, касающиеся данных земель должна наступать повышенная юридическая ответственность.

Литература:

1. Про виробництво та обіг органічної сільськогосподарської продукції та сировини: Закон України від 03.09.2013 р. № 425-VII. Відомості Верховної Ради України. 2014. № 20–21. Ст. 721.
2. Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції: Закон України від 10.07.2018 р. № 2496-VIII. Голос України. 01 серп. 2018 р. № 140–141.
3. Земельний кодекс України від 25.10.2001 р. № 2768-III. Відомості Верховної Ради України. 2002. № 3–4. Ст. 27.
4. Про затвердження Детальних правил виробництва органічної продукції (сировини) рослинного походження: постанова Кабінету Міністрів України від 31.08.2016 р. № 587. Офіційний вісник України. 2016. № 71. Ст. 2390.
5. Про затвердження Порядку ведення Реєстру виробників органічної продукції (сировини): постанова Кабінету Міністрів України від 08.08.2016 р. № 505. Офіційний вісник України. 2016. № 65. Ст. 2196.
6. Хомінець С.В. Правове забезпечення підвищення родючості ґрунтів: моногр. Харків: Фінарт, 2015. 168 с.
7. Кулинич П.Ф. Правові проблеми охорони і використання земель сільськогосподарського призначення в Україні: моногр. Київ: Логос, 2011. 688 с.
8. Про охорону земель: Закон України від 19.06.2003 р. № 962-IV. Відомості Верховної Ради України. 2003. № 39. Ст. 349.

Цилюрик Р. А. Поняття земель для ведення органічного землеробства

Анотація. Наукову статтю присвячено дослідженню категорії «землі для ведення органічного землеробства». Досліджуються вимоги українського законодавства щодо виробництва органічної сільськогосподарської продукції та сировини рослинного походження. Розглядаються проблеми використання та охорони земельних ділянок їх власниками та землекористувачами, які вирощують органічну продукцію. Аналізуються новели законодавства у сфері органічного землеробства.

Ключові слова: органічне землеробство, органічне рослинництво, органічне виробництво, органічна продукція, оператор, сільськогосподарські угіддя.

Tsyliuryk R. The concept of lands for organic farming

Summary. The scientific article is devoted to the study of the category of «land for organic farming». The requirements of the Ukrainian legislation regarding the production of organic agricultural products and raw materials of plant origin are considered. In particular, the problems of using and protecting land plots by their owners and land users, who grow organic products, are considered. Analyzes of laws in the field of organic farming.

Key words: organic farming, organic crop production, organic production, organic products, operator, agricultural land.