

*Мамедов О. Дж.**доктор философии по праву, доцент, доцент кафедры права
Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖЕБНОЙ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ (АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ОПЫТ)

Аннотация. В статье были исследованы некоторые теоретические аспекты и нормативно-правовые основы государственной служебной правосубъектности государственных органов. Были обобщены теоретические положения относительно правосубъектности государственных органов. Проанализированы нормы, характеризующие государственные органы как субъекты права государственной службы, представлены научные положения по совершенствованию законодательства. Статус государственных органов определяется соответствующими правовыми актами. В пределах предоставленных полномочий государственные органы выступают в качестве субъектов государственных служебных правовых отношений. Государственная служебная правосубъектность государственных органов обусловлена их правовым статусом и пределом полномочий, установленными в законодательстве. Вне зависимости от правового статуса и пределов полномочий все органы государственной власти и управления обладают государственной служебной правосубъектностью.

Ключевые слова: государственная служба, право государственной службы, государственный орган, правосубъектность, нормативно-правовая основа.

Постановка проблемы. В современной Азербайджанской Республике модель реформирования, основанного на конституции развития, была сформирована общенациональным лидером Гейдаром Алиевым и применена с учетом национальных особенностей и передового международного опыта. В современный период эти реформы успешно продолжают и развиваются Президентом Азербайджанской Республики Ильхамом Алиевым. В Азербайджанской Республике реформы, направленные на устойчивое и стабильное развитие демократического, правового государства, продолжение процесса строительства правового государства, развития прав и свобод человека и гражданина, обуславливаются реализацией конституционного обеспечения. В результате осуществляемых эффективных реформ уже сформировалась Азербайджанская модель всестороннего развития современного правового государства.

В современной Азербайджанской Республике успешно осуществляемый процесс государственного строительства основывается на принципе верховенства права. В управлении обществом и государством право имеет особый статус. С этой точки зрения современная юридическая наука характеризуется как с теоретической, так и практической точки зрения некоторыми актуальными вопросами, имеющими большое значение. В современный период отличается своей актуальностью проведение научных исследований по вопросу о классификации субъектов права государственной службы и об их

правовом статусе. В число критериев, определяющих сферу деятельности права государственной службы, относятся круг субъектов, влияющих на государственные служебные правовые нормы. Одним из этих субъектов выступают государственные органы. А точное определение правового статуса государственных органов является одной из основных задач, стоящих перед законодательством. Совершенствование нормативно-правовой базы и принятие новых правовых актов, регулирующих статус государственных органов как субъектов права государственной службы, является одной из требующих разрешения проблем. С этой точки зрения можно сказать, что анализ нормативных положений о правосубъектности государственных органов как субъектов права государственной службы с научно-теоретической и практической характеризуется актуальностью.

Вопрос, связанный со статусом государственных органов как субъектов права государственной службы, был проанализирован в общем контексте с научной точки зрения Ю.Н. Стариковым, В.В. Эмих, А.П. Адаменко и другими исследователями. Однако признаки, характеризующие государственные органы как субъекты права государственной службы, не были самостоятельным объектом научного исследования и не изучены комплексно с научной точки зрения. Выдвинутые во время исследования положения имеют научно-теоретическое и практическое значение и направлены на разрешение существующих проблем. Как теоретическая база они могут быть полезны для будущих научных исследований.

Цель статьи заключается в разработке научно-теоретической концепции относительно нормативной основы государственной служебной правосубъектности государственных органов, а задачи состоят из обобщения теоретических положений по данному вопросу, анализа норм, характеризующих государственные органы как субъекты права государственной службы и выражении научных положений по совершенствованию законодательства.

Изложение основного материала. В Азербайджанской Республике процесс успешно осуществляемого государственного строительства обуславливает возникновение новых общественных отношений. Одним из таких общественных отношений, обладающих многочисленным кругом субъектов, являются государственные служебные правоотношения. Современный институт государственной службы больше всего характеризуется социальными, политическими и юридическими аспектами. Правовые аспекты в системе государственной службы занимают важное место, привлекая внимание в значительной степени различными элементами. С этой точки зрения государственная служба как правовая категория включает в себя систему комплексных отношений. В то же время следует отметить, что в Азербайджанской Республике одной из отраслей права, находящихся на стадии форми-

рования в качестве самостоятельной отрасли права, является право государственной службы. В современный период существует ряд необходимых элементов, характеризующих государственную службу как правовую категорию и определяющих ее как самостоятельную отрасль права [1, с. 105]. С точки зрения исторического развития следует отметить, что история государственности Азербайджана охватывает существующее в той или иной форме и содержании государственное управление, в том числе возникновение и развитие правовых отношений государственной службы. В Азербайджанской Демократической Республике, занимающей особое место в истории государственного управления Азербайджана, первом демократическом правовом государстве тюркско-мусульманского мира и в целом всего Востока, за 23 месяца (28 мая 1918 г. – 27 апреля 1920 г.) своего существования именно государственная служба выступала одним из основных факторов, обеспечивающих реализацию государственного управления [2; 3, с. 326]. Часть исторического развития современных национальных государственных служебных отношений Азербайджанской Республики, являющейся демократическим правовым государством, приходится на начало XX века – период Азербайджанской Демократической Республики. Этот период в истории развития государственных служебных отношений современного Азербайджана имеет особый статус.

По мнению М.Ф. Меликовой, государство представляет собой сложный механизм, состоящий из взаимодействующих друг с другом и точно работающих, увязывающихся во внутреннем единстве частей [4, с. 41], субъектами права являются граждане и организации, обладающие охраняемыми со стороны государства субъективными правами и обязанностями [4, с. 303]. В литературе, нормотворческой и правоприменительной практике (особенно в сфере гражданского права) все субъекты права делятся на индивидуальные и коллективные. Индивидуальные субъекты права определяются как физические лица, коллективных же субъектов принято называть юридическими лицами. Особым видом коллективных субъектов права, весьма специфическим юридическим лицом, участником правоотношений является государство [5, с. 112]. Государственные органы участвуют в различных правоотношениях – конституционных, административных, гражданско-процессуальных, финансовых и др. В теории государства и права для обозначения возможности участвовать в правоотношениях выработана универсальная межотраслевая правовая категория – «правосубъектность». В качестве субъекта права рассматриваются лишь те субъекты, за которыми признано особое юридическое свойство правосубъектности [6, с. 383]. А.Г. Рзаев справедливо считает, что государство, прежде всего, проявляет свое существование в деятельности государственного органа. Направление осуществления этой деятельности определяется не силой, а полномочиями, позволяющими претворение поставленных перед ними обязанностей. Государственная власть, прежде всего, необходима для организации общественного производства (подчинение всех участников производства единой воле), регулировании других взаимоотношений между людьми [7, с. 51]. По мнению Ю.Н. Старилова, государственный орган представляет собой учрежденное в системе государственной администрации структурное организационно-правовое образование, имеющее специальные цели и задачи, а также наделенное в нормативном порядке функциями, задачами и специальной компетенцией. Каждый государственный орган имеет структурные осо-

бенности. В отличие от других организаций, государственные органы наделены государственно-властными полномочиями как внешнего, так и внутреннего характера; они могут принимать нормативные правовые акты, а также осуществлять правоприменительную, правоохранительную, контрольную (надзорную), административно-юрисдикционную деятельность [8, с. 34]. Понимая государственную власть как совокупность полномочий специально создаваемой системы государственных органов, мы можем говорить о существовании единой государственной власти [9, с. 27]. Государственную службу принято рассматривать в трех взаимосвязанных значениях: 1) как государственно-правовой, организационный и социальный институт; 2) как публично-правовое отношение между государственным органом и служащим его аппарата; 3) как профессиональную деятельность по реализации полномочий органов государственной власти и управления [10, с. 276].

Правовые отношения в сфере деятельности органов государственной власти и управления основываются на правоотношениях власти и подчинения. Данные отношения возникают между государственными органами, сотрудниками государственных органов и другими субъектами общественных отношений. В соответствии с нормами, закрепленными в нормативно-правовых актах, сотрудники государственных органов становятся участниками правовых отношений. В пределах полномочий, предоставленных им в актах, определяющих правовой статус государственных органов, они выступают в качестве субъектов государственных служебных правовых отношений. Правовые нормы определяют обязательные правила поведения для участников государственных служебных правоотношений. Данные признаки являются одной из особенностей, характеризующих государственную служебную правосубъектность государственных органов. А.П. Адаменко справедливо считает, что в процессе своей деятельности сотрудники государственных органов, выступающие от имени государства, вступают в разнообразные правовые отношения, которые возникают на основе норм различных отраслей права (конституционного, административного, уголовного, уголовно-процессуального и др.) [9, с. 36]. По нашему мнению, одним из данных типов отраслей права является право государственной службы. Право государственной службы охватывает круг субъектов, осуществляющих цели и функции государства.

Содержание правосубъектности государственных органов раскрывается прежде всего через такое юридическое явление, как праводеееспособность, поскольку правоспособность и дееспособность государственных органов возникают одновременно в момент их создания, и разграничение данных понятий применительно к государственным органам, как правило, не имеет правового значения. Вместе с тем государственные органы – специфические субъекты права. Они, являясь составной частью государственного механизма, реализуют функции государства, наделены государственно-властными полномочиями, воплощающимися в их компетенции. Таким образом, государственные органы, как и все субъекты права, обладают правосубъектностью (праводеееспособностью), но только они наделяются компетенцией [11, с. 423–424]. Ю.Н. Старилов также рассматривает государство в качестве одного из субъектов публично-правовых служебных отношений: «Публично-правовое служебное отношение включает следующих участников: 1) государство и его органы (во всех ветвях власти); органы местного самоуправления; государ-

ственные предприятия (муниципальные предприятия); 2) государственных и муниципальных служащих, которые замещают должность на основании установленных в законе способов (назначение, конкурс, избрание)» [12, с. 302].

В системе норм, устанавливающих компоненты государственной служебной правосубъектности государственных органов, особо отличаются конституционные нормы. Органы государственной власти и государственного управления как субъекты права государственной службы обладают, прежде всего, конституционным статусом и пределом полномочий. М.В. Баглай считает, что органы государственной власти обладают суммой определенных признаков, порожаемых природой и функциями государства. Государство осуществляет свою деятельность через органы государственной власти. Эти органы каждый в своей области и своими специфическими методами выражают организаторскую роль государства в обществе. Никакой орган государственной власти не может иметь задач и полномочий, идущих вразрез с функциями государства. Но для того, чтобы добиться такого единства всех органов власти, государство создает строгий порядок организации и функционирования каждого органа, наделяет их определенными полномочиями. Каждый орган государственной власти, таким образом, отличается от любого другого, но все вместе по сумме своих полномочий они олицетворяют единую государственную власть. Понятие органа государственной власти складывается из совокупности трех основных признаков:

1) каждый орган государственной власти создается в соответствии с установленным конституцией, законами или другими правовыми актами порядком, что исключает возможность произвольного нагромождения органов власти;

2) орган государственной власти наделен властными полномочиями, т. е. его решения носят обязательный для всех характер и при необходимости подкрепляются принудительной силой государства;

3) деятельность органов государственной власти осуществляется в формах и методами, установленными правовыми актами [13, с. 393–394].

Государство как субъект права, создавая правовой механизм, обеспечивает правовое регулирование основных видов общественных отношений. В общей теории государства и права главные функции государства определяются основными направлениями его деятельности и классифицируются по отраслям [14, с. 389–400; 15, с. 116–129].

Обладание государственно-властными полномочиями предопределяет и особенности содержания рассматриваемых правоотношений, взаимосвязь их субъективных прав и юридических обязанностей. Согласно компетенции государственных органов субъективные права носят властный характер, то есть обязательный для исполнения другим субъектом правоотношения. Другая особенность субъективных прав государственных органов обусловлена тем, что каждое его звено находится в подчинении у соответствующего вышестоящего органа. Поэтому субъективное право должностного лица государственных органов в правоотношении с гражданами и организациями является одновременно его юридической обязанностью в правоотношении, в котором находится любой сотрудник в порядке служебной подчиненности [9, с. 37–39].

Определение Конституцией Азербайджанской Республики первоначального статуса и пределов полномочий государственных органов включает в себя конституционное обеспечение их государственной служебной правосубъектно-

сти. В ст. 7 Конституции Азербайджанской Республики [16] была закреплена классификация органов государственной власти, обладающих наивысшим статусом. Этими нормами конституционная классификация обладающих наивысшим статусом и полномочиями субъектов права государственной службы была определена следующим образом: законодательная власть; осуществляющий законодательную власть Милли Меджлис Азербайджанской Республики; исполнительная власть; принадлежащий исполнительной власти Президент Азербайджанской Республики; судебная власть; осуществляющие судебную власть суды Азербайджанской Республики. Такие нормы и принципы, закрепленные в Конституции Азербайджанской Республики, устанавливают основы реализуемых целей и функций государства в государственных органах, конституционный статус государственных органов, их исполнительно-распорядительные функции, основные направления деятельности, пределы полномочий и конституционно-правовой статус должностных лиц. Также положения, закрепленные в этих нормах, включают в себя основные конституционные элементы государственной служебной правосубъектности государственных органов. Органы государственной власти (законодательная, исполнительная и судебная) выступают от имени государства и в той или иной форме входят в состав государственных служебных правоотношений. Как известно из теории, государство как универсальная организация общества [15, с. 87], своеобразная корпорация [14, с. 115], осознанно образованная единая система, специально созданная обществом и исторически развивающаяся управленческая система не может существовать и выполнять возложенные на него функции различного характера без особого механизма.

Одним из средств конституционного обеспечения осуществления государственной власти является право граждан на государственную службу. Право граждан служить в государственных органах, иначе говоря, право граждан на государственную службу, в ст. 55 («Право на участие в управлении государством») Конституции Азербайджанской Республики было закреплено следующим образом: «Граждане Азербайджанской Республики имеют право участвовать в управлении государством. Это право они могут осуществлять непосредственно или через своих представителей. Граждане Азербайджанской Республики имеют доступ к службе в государственных органах. Должностные лица государственных органов назначаются из числа граждан Азербайджанской Республики. Иностранцы и лица без гражданства могут приниматься на государственную службу в установленном законом порядке». В данной статье были закреплены следующие права граждан Азербайджанской Республики: право на непосредственное участие граждан в управлении государством; право на участие граждан в управлении государством через своих представителей; право граждан служить в государственных органах, иными словами, право государственной службы граждан.

Конституцией Азербайджанской Республики вопрос о проведении всенародного голосования-референдума по принятию должностных лиц на службу в государственные органы считается одним из запрещенных случаев. Данной статьей было установлено, что «референдум не может проводиться по вопросу об избрании, назначении или утверждении должностных лиц, избрание, назначение или утверждение которых отнесено соответственно к полномочиям органов законодательной и (или) исполнительной власти» (ст. 3) [16].

Особенностью должностных лиц государственных органов является то, что они в пределах своей компетенции наделены правом предъявлять требования и принимать решения, обязательные для исполнения гражданами или предприятиями, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности. Деятельность должностных лиц государственных органов строится на взаимоотношениях с лицами, не находящимися в их служебном подчинении. Многие представители власти вообще не имеют подчиненных им по службе лиц, но обладают властными полномочиями, относящимися к широкому, неопределенному кругу лиц [9, с. 37].

Существует ряд конституционных норм-принципов, связанных с конституционным статусом и пределом полномочий государственных органов. Конституцией Азербайджанской Республики каждому обеспечиваются равные права в отношениях с государственными органами и носителями полномочий государственной власти, принимающими решения, связанные с правами и обязанностями (ст. 25), право граждан Азербайджанской Республики избирать и быть избранными в государственные органы, а также принять участие в референдуме (ст. 56), право лично обращаться, а также направлять индивидуальные и коллективные письменные обращения в государственные органы. На каждое обращение должен быть дан ответ в установленном законом порядке и сроке. Граждане Азербайджанской Республики обладают правом критиковать деятельность или работу государственных органов, их должностных лиц, политических партий, профессиональных союзов, других общественных объединений, а также деятельность или работу отдельных граждан. Преследование за критику запрещается. Оскорбление или клевета не могут считаться критикой (ст. 57). Каждый может обжаловать в суде решения и действия (или бездействие) государственных органов, политических партий, профессиональных союзов, других общественных объединений и должностных лиц (ст. 60).

Соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, закрепленные в Конституции Азербайджанской Республики, является обязанностью органов законодательной, исполнительной и судебной властей. Государственные органы могут осуществлять деятельность лишь на основании Конституции, в порядке и пределах, установленных законом (ст. 71). Лица, работающие в органах законодательной, исполнительной или судебной власти путем избрания или назначения на должность, несут ответственность за точное и добросовестное выполнение своих обязанностей и в установленном законом случаях приносят присягу. Лицо, работающее в органах законодательной, исполнительной или судебной власти путем избрания или назначения на должность, принесшее присягу на верность Конституции Азербайджанской Республики, считается ушедшим с этой должности и впредь не может занимать эту должность, если оно обвинено в государственном преступлении, в том числе в мятеже против государства или в государственном перевороте, и осужден на основании этого обвинения (ст. 74). На основе вышесказанного можно прийти к выводу, что вне зависимости от правового статуса и пределов полномочий все органы государственной власти и управления обладают государственной служебной правосубъектностью.

Ст. 1 («Цель Закона») Закона Азербайджанской Республики «О государственной службе» (далее – Закон АР о ГС) [17] были определены основные субъекты права государственной

службы. В этой статье закреплено, что «Настоящий Закон регулирует отношения между государством и государственными служащими в области государственной службы в Азербайджанской Республике и вопросы, связанные с правовым положением государственных служащих». Из этой статьи ясно видно, что одним из основных субъектов права государственной службы является государство, а другим – государственные служащие. А круг общественных отношений, возникающих в области права государственной службы, составляют отношения, возникающие в области государственной службы. В качестве одной из основных целей Закона было выражено регулирование вопроса, связанного с правовым положением государственных служащих, являющихся субъектами права государственной службы. Согласно ст. 2.1 Закона АР о ГС под государственной службой следует понимать выполнение государственными служащими своих должностных полномочий в области осуществления в соответствии с Конституцией и другими законодательными актами Азербайджанской Республики целей и функций государства. Этим понятием устанавливается круг общественных отношений, возникающих в сфере права государственной службы, а государство и государственные служащие определяются как его субъекты. Круг субъектов государственных служебных правоотношений широко закреплен в Законе АР о ГС. Одним из этих субъектов являются государственные органы.

По мнению И.Л. Бачило, государственный орган – это «самостоятельная структурная единица в системе власти, реализующая функции государственного управления в пределах предоставленных ему полномочий в определенной сфере, предмете (объекте) государственного ведения» [18, с. 29]. К наиболее общим признакам государственного органа она относит: а) выполнение публичных, государственных функций на основе государственно-властных полномочий, включающих регулятивные, координационные, исполнительные и иные формы управленческой деятельности в определенной сфере, отрасли, регионе; б) оформление правового статуса этого органа положением, которое утверждается вышестоящим органом государственной власти или законом; в) право принимать в процессе исполнительно-распорядительной деятельности управленческие решения в форме правовых актов, виды и порядок принятия которых установлены законом, которые соответствуют действующему законодательству и обязательны для исполнения в сфере ведения данного органа; г) сложная внутренняя структура: аппарат органа состоит из структурных подразделений (иногда включает и другие органы) и служащих государственной службы в соответствии со штатным расписанием данного органа; д) финансирование из государственного бюджета – федерального или регионального; орган и его служащие не могут заниматься какой-либо хозяйственной или коммерческой деятельностью; е) включение органа в систему соподчинения в системе исполнительной власти и отчетность перед органом государственной власти, учреждающим его [18, с. 21–24].

Государство как юридическое лицо является институтом, обладающим более широкой и комплексной правосубъектностью. В органах государственной власти и государственного управления функции и цели государства осуществляют именно посредством государственной службы государственные служащие.

В Законе АР о ГС понятию государственного органа было дано следующее легальное определение: «Структура государ-

ственных служащих, осуществляющая в установленных законодательными актами Азербайджанской Республики пределах цели и функции Азербайджанской Республики, созданная и финансируемая из государственного бюджета в соответствии с законодательством, является государственным органом» (ст. 7). В данной статье было использовано понятие подразделения государственного органа и дано следующее его определение: «Подразделение государственного органа, учрежденное в предусмотренном в законодательных актах этого органа или в установленном порядке, является такой его структурной частью, которая осуществляет в рамках возложенных на нее функций часть полномочий данного органа». Определение, данное понятию государственного органа, не включает все положения, предусмотренные в определении государственной службы. В ст. 8-ой («Классификация государственных органов») Закона АР о ГС классификация государственных органов была представлена с учетом их статуса, иерархии и юрисдикции (государственном, региональном и местном уровнях). Законом государственные органы были классифицированы по высшей пятой категории, а также по каждой категории была проведена внутренняя классификация государственных органов. В Законе АР о ГС нормы, закрепленные о понятии государственной службы и других значимых элементах (ст. 2), об основных задачах государственной службы (ст. 3), о принципах государственной службы (ст. 4), в первую очередь, содержат положения, касающиеся государственной службой правосубъектности государственных органов.

Выводы. Результаты проведенных научных исследований можно выразить следующим образом. Правовые отношения в сфере деятельности органов государственной власти и управления основываются на правоотношениях власти и подчинения. Данные отношения возникают между государственными органами, сотрудниками государственных органов и другими субъектами общественных отношений. В соответствии с нормами, закрепленными в нормативно-правовых актах, сотрудники государственных органов становятся участниками правовых отношений. В пределах полномочий, предоставленных им в актах, определяющих правовой статус государственных органов, они выступают в качестве субъектов государственных служебных правовых отношений. Правовые нормы определяют обязательные правила поведения для участников государственных служебных правоотношений. Независимо от правового статуса и пределов полномочий все органы государственной власти и управления обладают государственной служебной правосубъектностью. Данные признаки являются одной из особенностей, характеризующих государственную служебную правосубъектность государственных органов.

Органы государственной власти и управления обладают полномочиями власти и дееспособностью, они в соответствии с нормами, закрепленными в Конституции и других правовых актах, осуществляют цели и функции государства. Эти признаки характеризуют в сфере государственной службы правосубъектность органов государственной власти.

Учитывая вышеизложенные научно-теоретические и нормативные положения, было бы целесообразным дать в новой редакции ст. 7.1. Закона Азербайджанской Республики «О государственной службе» следующего содержания: «7.1. Под государственным органом следует понимать структуру государственных служащих, исполняющих свои должностные полномочия, осуществляющих в установленных Конституцией и законодательными актами Азербайджанской Республики пределах цели и функции Азербайджанского государства, учрежденная в соответствии с законодательством, данное деятельности юридическое обеспечение и финансируемая из государственного бюджета».

Литература:

1. Мамедов О.Дж. Публично-правовые и частноправовые особенности государственных служебных отношений: теория и практика / Мамедов О.Дж. // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – №10. – с.104–113.
2. Азербайджанская Демократическая Республика (1918–1920 гг.). Законодательные акты (сборник документов). – Баку; Азернешр. – 1998. – 560 с.
3. Мамедов О.Дж. Правовое развитие государственных служебных отношений в период Азербайджанской Демократической Республики / О.Дж. Мамедов // Возрождение XXI век. – 2013. – № 180. – с. 326–350.
4. Меликова М.Ф. Теория государства и права (на азербайдж. яз.) / М.Ф. Меликова. – Баку: Маариф, 1988. – 383 с.
5. Хохлов Е.Б. Субъекты трудового права / Е.Б. Хохлов // Правоведение. – 1996. – № 3(214). – с. 110–129.
6. Общая теория государства и права. Академический курс в трех томах. Т. 1: Государство / отв. ред. М.Н. Марченко. – М.: Норма, 2010. – 568 с.
7. Рзаев А.Г. Государственная служба: Организационно-правовые аспекты / А.Г. Рзаев. – Баку, Элм, 2013. – 556 с.
8. Стариков Ю.Н. Государственная служба и служебное право: [учебное пособие] / Ю.Н. Стариков. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 240 с.
9. Адаменко А.П. Государственные органы как субъекты правоотношений в современной России: Дис. ... канд. юрид. Наук. / А.П. Адаменко. – Владимир, 2005. – 166 с.
10. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: учебный курс: в 2 т. / И.Н. Барциц. – Т. 1. – М.: Изд-во РАГС, 2011. – 464 с.
11. Эмих В.В. Правосубъектность и компетенция государственных органов: содержание понятий и их соотношение / В.В. Эмих // Научный ежегодник Института философии и права УрО РАН, Екатеринбург. – 2009. – №9. – С.423–432.
12. Стариков Ю.Н. Служебное право : [учебник] / Ю.Н. Стариков. – М.: БЕК, 1996. – 688 с.
13. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: [учебник] / М.В. Баглай. – М.: Норма, 2014. – 784 с.
14. Теория государства и права : [учебник] / под ред. А.С. Пиголкина. – М.: Городец, 2003. – 544 с.
15. Червонюк В.И. Теория государства и права : [учебник] / В.И. Червонюк. – М.: ИНФРА-М. – 2009. – 703 с.
16. Конституция Азербайджанской Республики. – Баку: Юридическая литература. – 2009. – 96 с.
17. Закон Азербайджанской Республики от 21 июля 2000 г. № 926-П «О государственной службе» / Собрание законодательства Азербайджанской Республики. – 2001. – № 1. – ст. 1.
18. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. – М.: Юрист. – 1998. – 432 с.

Мамедов О. Дж. Нормативно-правові основи державної службової правосуб'єктності державних органів (Азербайджанський досвід)

Анотація. У статті було досліджено деякі теоретичні аспекти та нормативно-правові засади державної службової правосуб'єктності державних органів. Було узагальнено теоретичні положення щодо правосуб'єктності державних органів. Проаналізовано норми, що характеризують державні органи як суб'єкти права державної служби, представлено наукові положення щодо вдосконалення законодавства. Статус державних органів визначається відповідними правовими актами. У межах наданих повноважень державні органи виступають в якості суб'єктів державних службових правових відносин. Державна службова правосуб'єктність державних органів обумовлена їх правовим статусом і межею повноважень, встановлених у законодавстві. Незалежно від правового статусу і меж повноважень всі органи державної влади та управління мають державну службову правосуб'єктність.

Ключові слова: державна служба, право державної служби, державний орган, правосуб'єктність, нормативно-правова основа.

Mammadov O. Normative legal basis of the civil service legal personality of state bodies (the practice of Azerbaijan)

Summary. Some theoretical aspects and normative legal basis of the civil service legal personality were investigated in the article. There were summarized theoretical provisions of the legal personality of the state bodies. There were analyzed the norms that characterizes state bodies as the subject of the civil service law and were expressed scientific considerations on improving the legislation. The status of state bodies is determined by the relevant legal acts. Within the authority given the same legal acts state bodies act as the subject of the relations of the civil service law. The civil service legal personality of state bodies is conditioned by their legal status defined by legislation and the limits of the powers. Regardless of the legal status and the limits of the powers, all state power and state administrative bodies have legal personality.

Key words: civil service, civil service law, state body, legal personality, normative legal basis.